

I. XX POSIEDZENIE KR PZD W DNIU 14 MARCA 2018 R.

1) Informacja

W dniu 14 marca 2018 r. odbyło się w Warszawie XX posiedzenie Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców, któremu przewodniczył Eugeniusz Kondracki Prezes PZD. W posiedzeniu uczestniczyła Maria Fojt Przewodnicząca Krajowej Komisji Rewizyjnej PZD.

Pierwszym merytorycznym tematem posiedzenia był program rozwoju ROD. Prezes PZD wskazał, że prace nad programem, w których aktywnie uczestniczyły okręgi, trwają od wielu miesięcy. Przeprowadzone w całym kraju badania wskazały, że obecny potencjał działek w PZD nie zaspokaja istniejących potrzeb, dlatego też podjęto prace nad programem. Na temat rozwoju ROD wypowiedział się Nadzwyczajny XIII Krajowy Zjazd Delegatów, który zobowiązał KR PZD do opracowania Programu rozwoju ROD. Pani Agnieszka Rudawska z WGG omówiła założenia programu, jednocześnie wskazując rolę i zadania dla struktur PZD. Najważniejszą rolę przewidziano dla kolegiów prezesów, które jako reprezentacja lokalnych ogrodów mogą zrobić więcej niż pojedynczy ogród. W dyskusji na temat rozwoju ogrodów zabrało głos 9 osób podkreślając, że rozwój jest bardzo potrzebny, nie mniej jednak tworzenie nowych ogrodów, czy też rozwój i modernizacja istniejących ROD zależy od tego, jakie warunki stworzą samorządy lokalne, z którymi dobre kontakty powinny nawiązywać i utrzymywać ogrody, a szczególnie rolę w tych kontaktach przypada kolegiom prezesów.

Kolejnym tematem było sprawozdanie z działalności Prezydium KR PZD i KR PZD w roku 2017. Prezes PZD przedstawił bardzo bogatą działalność prowadzoną przez Krajową Radę, Prezydium KR, poszczególne Wydziały Jednostki Krajowej PZD w minionym roku. Podsumowując sprawozdanie Prezes podkreślił, że wszystko co należało i można było zrobić dla ogrodów i działkowców - zostało zrobione. Plan pracy na rok 2017 mimo, że był bardzo bogaty, został wykonany. Jednostka Krajowa reagowała na sprawy wynikające z wydarzeń i sytuacji niezawartych w planie pracy, których było nie mniej niż 50%. Sprawoz-

danie finansowe jednostki krajowej za rok 2017 szczegółowo przedstawiła Pani Mirosława Marks - Główna Księgowa JK PZD. Zebrani zostali poinformowani, że poniesione przez PZD w 2017 r. koszty to przede wszystkim koszty statutowe, koszty związane bogatą działalnością wydawniczą, środki przeznaczone na wsparcie dla ogrodów - w tym na inwestycje, remonty i modernizacje infrastruktury, a także wydatki poniesione m. in. na uroczystości związane z Jubileuszem 120-lecia ogrodów działkowych oraz Nadzwyczajnym XIII Krajowym Zjazdem Delegatów PZD. Przewodnicząca Krajowej Komisji Rewizyjnej – Pani Maria Fojt poinformowała o badaniu sprawozdania merytorycznego oraz finansowego jednostki krajowej, jakie przeprowadziła KKR. W jego wyniku uznano, że wszystkie zadania wykonywane przez KR PZD były podejmowane zgodnie z przepisami związkowymi. Oceniono, iż wszystkie zadania wykonywane przez KR PZD były zgodne z zapisami statutu. Krajowa Komisja Rewizyjna stwierdziła także, że KR PZD podejmowała szereg ważnych zadań dla funkcjonowania całego Związku i ogrodów działkowych. Podjęto wiele ważnych uchwał. Wszelkie działania podejmowane przez Prezydium KR PZD uznano za właściwe i dobrze wykonane. Krajowa Komisja Rewizyjna wyraziła słowa uznania i podziękowania za owocną i trudną pracę, jednocześnie wnioskując o przyjęcie sprawozdania.

Na posiedzeniu przedstawiono również preliminarz finansowy na 2018 r. Krajowa Rada PZD zatwierdziła także Otwarty Plan Pracy Krajowej Rady i Krajowego Zarządu PZD na 2018 rok. Prezes PZD przedstawiając plan działania na bieżący rok wyjaśnił, że bardzo bogaty program dla organów krajowych wynika przede wszystkim z konieczności wdrożenia znowelizowanego Statutu PZD i stworzenia szczegółowych regulacji dla organów Związku z niego wynikających. Przewodnicząca Krajowej Komisji Rewizyjnej przedstawiła pozytywną opinię KKR do preliminarza i planu pracy Krajowej Rady i Krajowego Zarządu na 2018 rok.

Podczas posiedzenia mówiono również o zbliżających się wyborach samorządowych, których wyniki mają szczególne znaczenie dla funkcjonowania, rozwoju i niekiedy istnienia rodzinnych ogrodów działkowych. Krajowa Rada PZD w przyjętym *Stanowisku w sprawie wyborów samorządowych* uznała, że Związek powinien aktywnie w nich uczestniczyć popierając tych kandydatów, którzy dotychczas sprawdzili się we współpracy z ogrodami, jak również znają i rozumieją problemy działkowców i ogrodów.

Poruszono także bardzo aktualny i ważny temat obowiązków, jakie wynikają dla ogrodów z ustawy *Prawo wodne*. Prezes PZD przypomniał, że ta ustawa uchyliła wynikający z ustawy *Prawo ochrony środowiska przepis* zwalniający rodzinne ogrody działkowe z opłat z tytułu poboru wód powierzchniowych i podziemnych na potrzeby

nawadniania wprowadzając obowiązek uiszczenia również przez ROD opłat za pobór tych wód w ROD przekraczającej średniorocznie 5 m³/dobę. Prezes PZD przekazał członkom KR, że Krajowy Zarząd w dniu wczorajszym przyjął wytyczne dla ROD w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 20.07.2017 r. - *Prawo wodne*, aby wskazać zarządom ROD konkretne obowiązki, jakie z niej wynikają. Uznano też za konieczne wystąpić do Ministra Środowiska w sprawie interpretacji przepisów ustawy w zakresie jej realizacji w rodzinnych ogrodach działkowych.

Ponadto Krajowa Rada, korzystając ze swoich statutowych kompetencji nadała sztandar ROD im. Marcina Rożka w Wolsztynie.

KR jednomyślnie przyjęła uchwały dotyczące tematów będących przedmiotem obrad oraz *Stanowisko w sprawie wyborów samorządowych*.

2) Porządek obrad

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku posiedzenia.
3. Wybór komisji uchwał i wniosków.
4. Stwierdzenie prawomocności obrad.
5. Program rozwoju ROD.
6. Dyskusja.
7. Sprawozdanie z działalności Krajowej Rady i Prezydium KR PZD za rok 2017.
8. Sprawozdanie finansowe jednostki krajowej za 2017 r.
9. Ocena i wnioski Krajowej Komisji Rewizyjnej PZD na temat sprawozdań.
10. Plan pracy Krajowej Rady i Prezydium KR PZD na 2018 r.
11. Preliminarz finansowy jednostki krajowej na 2018 r.
12. Ocena i wnioski Krajowej Komisji Rewizyjnej PZD na temat planu pracy i preliminarza na 2018 rok.
13. Dyskusja.
14. Wybory samorządowe.
15. Podjęcie uchwał.
16. Sprawy różne.
17. Zakończenie obrad.

3) Komisja uchwał i wniosków

- | | | | |
|----------------------|----------------|------------------------|------------|
| 1. Barbara Korolczuk | Wrocław | 4. Leonard Niewiński | Pomorski |
| 2. Edward Galus | Przewodnicząca | 5. Izabela Ożegalska | Łódzki |
| 3. Antoni Molka | Świętokrzyski | 6. Krzysztof Podlewski | Mazowiecki |
| | Legnica | 7. Andrzej Bojko | Podlaski |

4) Uchwały:

1. Sprawozdanie z działalności

UCHWAŁA NR 2/XX/2018
KRAJOWEJ RADY POLSKIEGO ZWIĄZKU DZIAŁKOWCÓW
z dnia 14 marca 2018 roku
w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z działalności
Krajowej Rady i Krajowego Zarządu PZD za 2017 rok

Krajowa Rada PZD działając na podstawie § 130 pkt 8) Statutu PZD postanawia:

§1

Zatwierdzić sprawozdanie z działalności Krajowej Rady i Krajowego Zarządu PZD za 2017 rok

I WICEPREZES

/-/ Tadeusz JARZĘBAK

Warszawa, dnia 14 marca 2018 roku

w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZES

/-/ Eugeniusz KONDRACKI

Załącznik do
Uchwały Nr 2/XX/2018
KR PZD z dnia 14.03.2018 r.

Sprawozdanie z działalności Prezydium KR PZD i KR PZD w 2017 roku

Nadzwyczajny XIII Krajowy Zjazd Delegatów PZD

Krajowa Rada PZD uchwałą nr 1/XVI/2017 z dnia 11 października 2017 r. zwołała Nadzwyczajny XIII Krajowy Zjazd Delegatów PZD na dzień 9 grudnia 2017 roku przede wszystkim w sprawie dokonania zmian w statucie PZD uchwalonym w dniu 2 lipca 2015 roku przez XII Krajowy Zjazd Delegatów PZD oraz w sprawie rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych w Polsce. Dokonanie zmian w statucie PZD wyniknęło głównie z obowiązku, jaki nałożył na stowarzyszenia ustawodawca w związku z nowelizacją ustawy *Prawo o stowarzyszeniach*, wyznaczając czas na dostosowanie do nich statutu do 20 maja 2018 roku. Zwołanie Zjazdu się również okazją do wprowadzenia do Statutu PZD zmian, które wyniknęły z 2 lat doświadczeń w jego funkcjonowaniu.

W dniu 9 grudnia 2017 roku odbył się Nadzwyczajny Krajowy Zjazd Delegatów PZD. Na 273 de-

legatów wybranych na okręgowych zjazdach delegatów PZD w roku 2015, uczestniczyło w nim 223 delegatów, a więc frekwencja wynosiła 81,6 %.

Zjazd podjął 4 uchwały:

1. Uchwała nr 1 *w sprawie zmiany Statutu Polskiego Związku Działkowców.*
2. Uchwała nr 2 *w sprawie rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych.*
3. Uchwała nr 3 *w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatów delegatów na Krajowy Zjazd Delegatów PZD.*
4. Uchwała nr 4 *w sprawie upoważnienia Krajowej Rady PZD do zmiany Statutu Polskiego Związku Działkowców.*

Ponadto Zjazd wyznaczył wszystkim organom PZD kierunki działań oraz najbliższe priorytety podejmując:

1. Stanowisko w sprawie roszczeń do gruntów rodzinnych ogrodów działkowych i znaczenia ustawy reprivatyzacyjnej.
2. Stanowisko w sprawie szerszego otwarcia Polskiego Związku Działkowców na Rodzinne Ogrody Działkowe i działkowców.
3. Stanowisko w sprawie współpracy Polskiego Związku Działkowców z samorządami lokalnymi.
4. Stanowisko w sprawie współpracy rodzinnych ogrodów działkowych z organizacjami pozarządowymi.
5. Stanowisko w sprawie szerszego otwierania ROD na potrzeby społeczeństwa.

Posiedzenia Krajowej Rady PZD

W roku 2017 odbyło się 7 posiedzeń KR PZD na zaplanowanych 4

1. XII posiedzenie w dniu 28 lutego 2017 roku

Tematyka posiedzenia obejmowała przede wszystkim statutowe obowiązki, tj. przyjęcie sprawozdania z działalności Prezydium KR, przyjęcie sprawozdania finansowego jednostki krajowej za 2016 rok, przyjęcie planu pracy KR PZD i Prezydium KR na 2017 rok oraz preliminarza finansowego jednostki krajowej na 2017 rok. Przyjęto uchwałę w sprawie Programu obchodów Jubileuszu 120-lecia ruchu ogrodnictwa działkowego na ziemiach polskich, zapoznano się ze stanem roszczeń do gruntów ROD na dzień 1 stycznia 2017 roku oraz ze stanem przygotowań i przebiegiem walnych zebrań sprawozdawczych w ROD. Ponadto przedstawiono wyniki przeglądu delegatur rejonowych, które mają posłużyć do opracowania nowych przepisów regulujących funkcjonowanie delegatur rejonowych okręgowych zarządów PZD. KR PZD nadała sztandar Okręgowemu Zarządowi PZD w Koszalinie.

Ponadto na posiedzeniu poruszano aktualną sytuację wokół Związku dotyczącą ataków medialnych odnosząc się m. in. do wystąpienia senator Lidii Staroń w programie „Magazyn Ekspresu Reporterów” wyemitowanym w TVP 2 pt. „Działkowa wojna”, który w sposób jednostronny przedstawiał konflikt 3 działkowców z ROD im. J. Kraszewskiego w Białej Podlaskiej z Zarządem ROD.

KR PZD podjęła 9 uchwał:

- 1) Uchwałę nr 1/XII/2017 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z działalności Prezydium KR PZD w roku 2016;
- 2) Uchwałę nr 2/XII/2017 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki krajowej PZD za 2016 rok;
- 3) Uchwałę nr 3/XII/2017 w sprawie planu pracy Krajowej Rady i Prezydium Krajowej Rady PZD na 2017 rok;

- 4) Uchwałę nr 4/XII/2017 w sprawie zatwierdzenia preliminarza finansowego jednostki krajowej na 2017 rok;
- 5) Uchwałę nr 5/XII/2017 w sprawie Programu obchodów Jubileuszu 120-lecia istnienia ogrodnictwa działkowego na ziemiach polskich;
- 6) Uchwałę nr 6/XII/2017 w sprawie oceny aktualnego stanu roszczeń do gruntów ROD i wyznaczenia zadań dla struktur PZD;
- 7) Uchwałę nr 7/XII/2017 w sprawie walnych zebrań sprawozdawczych w 2017 roku;
- 8) Uchwałę nr 8/XII/2018 w sprawie nadania sztandaru dla Okręgowego Zarządu PZD w Koszalinie;
- 9) Uchwałę nr 9/XII/2018 w sprawie wygaśnięcia Panu Grzegorzowi Oraczowi mandatu członka Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców.

2. XIII posiedzenie w dniu 24 maja 2017 roku

Podczas posiedzenia omówiono temat dotyczący obowiązku dostosowania statutu PZD do nowelizacji ustawy Prawo o stowarzyszeniach, powołała Komisję ds. nowelizacji statutu PZD, poruszono temat skarg i zażaleń działkowców wskazując jednocześnie organy Związku do sprawnego i zgodnego z przepisami rozpatrywania skarg, powołano Komisję ds. Skarg. Dokonano zmiany uchwały dotyczącej zasad funkcjonowania Funduszu Rozwoju ROD. Ponadto powołano Honorowy Komitet Organizacyjny obchodów Jubileuszu 120-lecia ruchu ogrodnictwa działkowego na ziemiach polskich.

KR PZD podjęła 8 uchwał:

- 1) Uchwałę nr 1/XIII/2017 w sprawie dokoopowania do składu Krajowej Rady PZD Pana Krzysztofa Podleńskiego, Prezesa Okręgowego Zarządu Mazowieckiego PZD;
- 2) Uchwałę nr 2/XIII/2017 w sprawie rozpoczęcia prac związanych z realizacją ustawowego obowiązku zmiany statutu PZD;

- 3) Uchwałę nr 3/XIII/2017 w sprawie powołania Komisji ds. nowelizacji statutu PZD;
- 4) Uchwałę nr 4/XIII/2017 w sprawie skarg i zażaleń w Polskim Związku Działkowców;
- 5) Uchwałę nr 5/XIII/2017 w sprawie powołania komisji do spraw skarg;
- 6) Uchwałę nr 6/XIII/2017 w sprawie zmiany uchwały Krajowej Rady PZD nr 11/III/2015 z dnia 1 października 2015 r. w sprawie zasad funkcjonowania Funduszu Rozwoju Rodzinnych Ogrodów Działkowych w Polskim Związku Działkowców;
- 7) Uchwała nr 7/XIII/2017 w sprawie zmiany uchwały nr 5/XII/2017 Krajowej Rady PZD z dnia 28 lutego 2017 roku w sprawie Programu obchodów Jubileuszu 120-lecia istnienia ogrodnictwa działkowego na ziemiach polskich;
- 8) Uchwałę nr 8/XIII/2017 w sprawie powołania Honorowego Komitetu Organizacyjnego obchodów Jubileuszu 120-lecia ruchu ogrodnictwa działkowego w Polsce

oraz

Apel do zarządów ROD w sprawie uczczenia Jubileuszu 120-lecia.

3. XIV posiedzenie KR PZD w dniu 29 czerwca 2017 r.

Najważniejsze punkty obrad to przyjęcie sprawozdania finansowego PZD za 2016 rok, dokonanie oceny walnych zebrań sprawozdawczych w ROD, ocena realizacji inwestycji i remontów w ROD w 2016 roku, ustanowienie Medalu z okazji 120-lecia ogrodnictwa działkowego w Polsce. KR PZD nadała sztandar rodzinnym ogrodom działkowym w Świnoujściu oraz ROD „Nasza Przyszłość” w Radzionkowie.

KR PZD podjęła 7 uchwał.

- 1) Uchwałę nr 1/XIV/2017 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Polskiego Związku Działkowców sporządzonego na dzień 31 grudnia 2016 roku;
- 2) Uchwałę nr 2/XIV/2017 w sprawie oceny walnych zebrań sprawozdawczych w rodzinnych ogrodach działkowych w 2017 roku;
- 3) Uchwałę nr 3/XIV/2017 w sprawie realizacji inwestycji i remontów w ROD w 2016 roku;
- 4) Uchwałę nr 4/XIV/2017 w sprawie ustanowienia i nadawania Medalu z okazji 120-lecia ogrodnictwa działkowego w Polsce;
- 5) Uchwałę nr 5/XIV/2017 w sprawie nadania sztandaru Rodzinnym Ogrodom Działkowym w Świnoujściu;

- 6) Uchwałę nr 6/XIV/2017 w sprawie nadania sztandaru Rodzinnemu Ogrodowi Działkowemu „Nasza Przyszłość” w Radzionkowie;
- 7) Uchwałę nr 7/XIV/2017 w sprawie zarejestrowania zmian w regulaminie Okręgowego Zarządu Mazowieckiego PZD.

4. Jubileuszowe XV posiedzenie KR PZD w dniu 10 sierpnia 2017 r.

W uroczystym jubileuszowym posiedzeniu KR uczestniczyli członkowie Honorowego Komitetu Organizacyjnego Jubileuszu 120-lecia ogrodnictwa działkowego w Polsce, Krajowa Komisja Rewizyjna PZD, zasłużeni działacze oraz pracownicy Biura KR PZD i Wydawnictwa „działkowiec”. Prezes PZD w swoim wystąpieniu przedstawił historię ruchu ogrodnictwa działkowego oraz znaczenie Jubileuszu 120-lecia ogrodnictwa działkowego w Polsce. Wszystkim działaczom, wieloletnim pracownikom Biura KR PZD oraz Wydawnictwa „Działkowiec” biorącym udział w posiedzeniu wręczono medale i dyplomy z okazji jubileuszu 120-lecia ogrodnictwa działkowego w Polsce. KR wypowiedziała się w sprawie odznaczeń: „Za zasługi dla ROD”, „Zasłużony Działkowiec”, „Za zasługi dla Polskiego Związku Działkowców” oraz odznaczenia organizacyjnego PZD.

Podjęto 4 uchwały:

- 1) Uchwałę nr 1/XV/2017 w sprawie odznaki „Zasłużony Działkowiec” oraz ustanowienia trybu warunków jej nadania;
- 2) Uchwałę nr 2/XV/2017 w sprawie ustanowienia odznaczenia organizacyjnego PZD oraz ustalenia warunków jego przyznawania;
- 3) Uchwałę nr 3/XV/2017 w sprawie odznaki „Za Zasługi dla Polskiego Związku Działkowców” oraz ustanowienia trybu i warunków jej nadania;
- 4) Uchwałę nr 4/XV/2017 w sprawie ustanowienia odznaki „Za zasługi dla ROD” oraz przyjęcia trybu i warunków jej nadania

oraz

Stanowisko w sprawie jubileuszu 120-lecia ogrodnictwa działkowego w Polsce.

5. XVI posiedzenie KR w dniu 11 października 2017 r.

KR PZD zwołała Nadzwyczajny XIII Krajowy Zjazd Delegatów PZD i ustaliła jego tematykę. Podczas posiedzenia omówiono stan prac nad Statutem PZD i zmiany, jakie do niego wprowadzono, przedstawiono uwagi i opinie okręgów na temat funkcjonowania kolegiów prezesów PZD. Zare-

jestrowano zmiany w regulaminie pracy OZ PZD w Elblągu, nadano sztandar ROD „Zacisze” w Zabrzu oraz ROD „Przyjaźń” w Bytomiu. Dokonano również zmian w składach komisji problemowych KR.

KR PZD podjęła 8 uchwał.

- 1) Uchwałę nr 1/XVI/2017 w sprawie zwołania Nadzwyczajnego XIII Krajowego Zjazdu Delegatów Polskiego Związku Działkowców i ustalenia jego tematyki;
- 2) Uchwałę nr 2/XVI/2017 w sprawie prac nad nowelizacją statutu PZD;
- 3) Uchwałę nr 3/XVI/2017 w sprawie zarejestrowania zmian w regulaminie Okręgowego Zarządu PZD w Elblągu;
- 4) Uchwałę nr 4/XVI/2017 w sprawie nadania sztandaru Rodzinnemu Ogrodowi Działkowemu „Zacisze” w Zabrzu;
- 5) Uchwałę nr 5/XVI/2017 w sprawie nadania sztandaru Rodzinnemu Ogrodowi Działkowemu „Przyjaźń” w Bytomiu;
- 6) Uchwałę nr 6/XVI/2017 w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia Panu Tadeuszowi Kosowskiemu mandatu członka Krajowej Rady PZD;
- 7) Uchwałę nr 7/XVI/2017 w sprawie zmian w składach stałych komisji problemowych Krajowej Rady PZD;
- 8) Uchwałę nr 8/XVI/2017 w sprawie odwołania Pana Kazimierza Kosima od Uchwały Nr 322/2017 Prezydium KR PZD z dnia 5 września 2017 r.

6. XVII posiedzenie w dniu 15 listopada 2017 r.

Tematyka posiedzenia dotyczyła spraw związanych z Nadzwyczajnym XIII Krajowym Zjazdem Delegatów, a więc przyjęto propozycje zmian statutu PZD oraz wypowiedziano się na temat rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych. KR PZD

określiła też tematy stanowisk, w jakich powinien wypowiedzieć się Zjazd.

KR PZD podjęła 2 uchwały:

- 1) Uchwała nr 1/XVII/2017 w sprawie przyjęcia propozycji zmian statutu PZD.
- 2) Uchwała nr 2/XVII/2017 w sprawie przedłożenia Nadzwyczajnemu XIII Krajowemu Zjazdowi Delegatów PZD propozycji stanowisk zjazdowych.
- 3) Stanowisko w sprawie potrzeb i możliwości rozwoju ROD.

7. XVIII posiedzenie KR PZD w dniu 15 grudnia 2017 roku

Tematyka posiedzenia obejmowała ocenę przebiegu i wyników Nadzwyczajnego XIII Krajowego Zjazdu Delegatów PZD, raport w sprawie roszczeń do gruntów ROD w Polsce na dzień 31 października 2017 roku, ustalenie wysokości partycypacji ROD i składki członkowskiej na 2018 rok oraz informację z realizacji umowy z DGCS w sprawie programu komputerowego dla ROD.

KR PZD podjęła 3 uchwały.

- 1) Uchwała nr 1/XVIII/2017 w sprawie oceny dotychczasowych działań PZD w zakresie roszczeń do gruntów ROD;
- 2) Uchwała nr 2/XVIII/2017 w sprawie określenia zasad partycypacji ROD w finansowaniu kosztów ponoszonych przez PZD w związku z działalnością jednostki krajowej i terenowych na rzecz rodzinnych ogrodów działkowych w 2018 roku;
- 3) Uchwała nr 3/XVIII/2017 w sprawie wysokości i podziału składki członkowskiej w PZD w 2018 roku.

W 2017 roku KR PZD podjęła 41 uchwał, 2 stanowiska i 1 Apel.

Działalność statutowa Prezydium KR PZD

Odbyły się 24 posiedzenia Prezydium Krajowej Rady PZD.

W każdym posiedzeniu Prezydium uczestniczyła Przewodnicząca Krajowej Komisji Rewizyjnej.

Prezydium Krajowej Rady PZD zajmowało się sprawami wynikającymi z ustawy o ROD, statutu PZD i z aktualnych potrzeb działkowców i ogrodów. Na każdym posiedzeniu Prezydium wypracowywało informacje, sprawozdania, analizy i oceny. Na każde posiedzenie Prezydium KR przygotowu-

wane były materiały pisemne, które były przesyłane wcześniej do członków Prezydium, aby mieli możliwość wcześniejszego zapoznania się z materiałami i projektami uchwał. Prezydium KR PZD opracowywało również dokumenty, które jako projekty uchwał kierowano pod obrady Krajowej Rady PZD.

Prezydium KR PZD realizowało przyjęty plany pracy, a także zajmowało się wieloma sprawami, które nie zostały w nim ujęte, ale wynikały z aktualnej sytuacji i występujących problemów.

Reagowało więc na szereg wydarzeń, które miały istotny wpływ na działalność całego Związku. W roku 2017 były to nadal ataki „niezależnych działkowców” i niektórych mediów przeciwko Związkowi, sugestie płynące z różnych instytucji dotyczące zmiany ustawy o ROD, prace nad nowelizacją statutu PZD i zwołanie Nadzwyczajnego XIII Krajowego Zjazdu Delegatów, roszczenia do gruntów ROD i prace parlamentarne nad ustawą reprivatyzacyjną. Prezydium KR ustosunkowywało się do sytuacji wokół Związku omawiając je na bieżąco na swoich posiedzeniach i wyrażając swoje zdanie.

W sprawach ataku na Związek podjęło Stanowisko w sprawie emisji w dniu 14 lutego 2017 roku w TVP2 w programie „Magazyn Ekspresu Reporterów” reportażu pt. „Działkowa wojna” oraz wystosowało listy otwarte: w sprawie Listu Prezesa TV Jacka Kurskiego do RPO odnośnie ataków na Związek i działkowców w programach emitowanych na antenie TVP, do Rzecznika Praw Obywatelskich oraz Pełnomocnika Rządu do Spraw Społeczeństwa Obywatelskiego P. Adama Lipińskiego w sprawie rejestracji w KRS stowarzyszeń ROD, które wyodrębniły się z PZD, do Ministra Infrastruktury i Budownictwa. Ustosunkowało się również do interpelacji Posła Joanny Muchy dotyczącej zmiany ustawy o ROD.

Prezydium KR PZD podejmowało działania w celu zmiany przepisów ogólnych bądź też uczestnictwa w procesie legislacyjnym poprzez wyrażanie swojej merytorycznej opinii: zwróciło się do Ministra Środowiska w sprawie nowelizacji ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, w sprawie ustawy reprivatyzacyjnej wystosowało pismo do Ministra Sprawiedliwości.

Prezydium KR w roku 120-lecia ogrodów działkowych w Polsce wypowiadało się w sprawie realizacji otwartego programu obchodów tego Jubileuszu, ustaliło scenariusz inauguracji obchodów 120-lecia w ROD im. Powstańców Wielkopolskich w Koźminie Wielkopolskim, przyjęło kosztorys obchodów, zaplanowało uroczyste Jubileuszowe posiedzenie KR PZD oraz Krajowe Dni Działkowca w Bytomiu, podczas których zaplanowano finał obchodów Jubileuszu. Po zakończeniu uroczystości dokonało rozliczenia.

Zgodnie ze statutem PZD Prezydium KR sprawuje nadzór nad prawidłową gospodarką finansową jednostek organizacyjnych PZD. W ramach tych kompetencji Prezydium KR przyjmowało sprawozdania finansowe poszczególnych okręgów za 2016 r. i preliminarze finansowe na 2017 r.

Podjęcie uchwały o przyjęciu sprawozdania finansowego oraz preliminarza finansowego każdego okręgu poprzedzało badanie pod względem prawidłowości jego sporządzenia i formalnego zatwierdzenia.

Około 40% uchwał dotyczyło regulacji stanu prawnego ROD, likwidacji i ustanowienia służebności. Każda sprawa wymagała szczegółowego badania, gdyż Prezydium KR decydowało o przyszłości działkowców z danego ogrodu lub jego części. Dużą grupę uchwał regulujących stan prawny były uchwały o skreśleniu z Rejestru ROD kończące proces wyodrębniania się poszczególnych ogrodów z PZD na podstawie ustawy o ROD.

Prezydium KR udzielało dotacji na inwestycje i remonty w ROD zarówno z Funduszu Samopomocowego, Funduszu przeznaczonego na usuwanie skutków klęsk żywiołowych w ROD, jak i Funduszu Rozwoju.

Prezydium KR PZD podejmowało także uchwały systemowe, m. in. w sprawie wytycznych w zakresie obsługi spraw roszczeniowych w okręgowych zarządach PZD, w sprawie informacji finansowej dotyczącej prowadzenia ROD przedstawianej corocznie działkowcom, powołania w PZD służby kontrolno-instruktażowej, w sprawie zadań i trybu pracy kolegiów prezesów, w sprawie sporządzania sprawozdań z planu i realizacji inwestycji i remontów w ROD

Prezydium KR na wielu swoich posiedzeniach poruszało sprawę zakupu dla ROD programu finansowo-księgowego, a w rezultacie wyraziło zgodę na zawarcie umowy z DGCS S.A. na dostawę oprogramowania służącego wsparciu działania ROD. W kolejnym etapie monitorowało prawidłowość procesu zakupu, rozprowadzania programów do ROD, przeprowadzenia szkoleń. Przyjęło sprawozdanie z realizacji umowy z DGCS oraz wydało wytyczne do realizacji kolejnego etapu umowy z firmą DGCS.

Prezydium KR ogłosiło i rozstrzygnęło konkursy krajowe: „ROD Roku 2017”, „Wzorowa Działka Roku 2017”. Podjęło 11 uchwał w sprawach wydawniczych i oświatowych, m. in. zdecydowało o dostarczaniu do każdego ROD miesięcznika „Mój ogródek”, wydrukowaniu nowego wydania „Zbioru przepisów związkowych”, dostarczaniu każdemu nowemu działkowcowi „Poradnika początkującego działkowca”, czy o wydaniu broszury „Zasady przenoszenia praw do działki”. Prezydium wypowiadało się także w sprawach kadrowych: uregulowało zakresy obowiązków dla inspektora ds. inwestycji, terenowo-prawnego oraz

instruktora ds. ogrodniczych, jak również oceniło stan zatrudnienia w okręgach.

Prezydium KR PZD uczestniczyło w pracach nad nowelizacją statutu PZD, by w rezultacie przyjmując projekt znowelizowanego statutu PZD, pozytywnie go opiniując i przekazując pod obrady KR, która z kolei przekazała Nadzwyczajnemu XIII Krajowemu Zjazdowi Delegatów PZD do uchwalenia.

Prezydium Krajowej Rady PZD dokonywało oceny funkcjonowania zarządów ROD i OZ. Na podstawie wyników kontroli zespołów kontrolnych Krajowej Rady PZD i Krajowej Komisji Rewizyjnej PZD wydając jednostkom organizacyjnym stosowne zalecenia. Takie zalecenia Prezydium KR wydało: Okręgowi Mazowieckiemu, Okręgowi Warmińsko-Mazurskiemu, Okręgowi w Bydgoszczy oraz Zarządowi ROD „Flaming” w Bydgoszczy.

Po każdym posiedzeniu Prezydium Krajowej Rady PZD uchwały merytoryczne i systemowe przekazywane były do wszystkich okręgów, natomiast uchwały w sprawie odwołań indywidualnych członków bądź ogrodów od uchwał prezydiów, w sprawie udzielenia pożyczek, dotacji, likwidacji i regulacji rejestracji ogrodów, jak również skreślenia z Rejestru ROD KR PZD wysyłano zainteresowanym stronom.

Prezydium KR PZD w roku 2017 podjęło 504 uchwały i 3 stanowiska: Stanowisko w sprawie emisji w dniu 14 lutego 2017 roku w TVP2 w programie „Magazyn Ekspresu Reporterów” reportażu pt. „Działkowa wojna, w sprawie cudzoziemców w ROD oraz stanowisko w sprawie odpowiedzi na wystąpienie organu nadzorującego dotyczącego zarzutu niezgodności § 145 statutu PZD z ustawą o ROD.

Uchwały systemowe Prezydium KR PZD podjęte w roku 2017:

- 1) Uchwała nr 121/2017 z dnia 23 marca 2017 roku w sprawie dostarczania miesięcznika „Mój ogródek” do rodzinnych ogrodów działkowych;
- 2) Uchwała nr 153/2017 z dnia 5 kwietnia 2017 roku w sprawie informacji finansowej dotyczącej prowadzenia ROD przedstawianej corocznie działkowcom;
- 3) Uchwała nr 195/2017 z dnia 18 maja 2017 roku w sprawie dostarczania nowym działkowcom książki pt. „Poradnik początkującego działkowca”;
- 4) Uchwała nr 400/2017 z dnia 25 października 2017 roku w sprawie powołania w PZD służby kontrolno-instruktażowej;

- 5) Uchwała nr 399/2017 z dnia 25 października 2017 roku w sprawie wprowadzenia ramowego programu szkoleń przed walnymi zebraniem sprawozdawczymi w ROD w 2018 roku;
- 6) Uchwała nr 417/2017 z dnia 14 listopada 2017 roku w sprawie zadań i trybu pracy kolegiów prezesów;
- 7) Uchwała nr 418/2017 z dnia 14 listopada 2017 roku w sprawie ramowego zakresu obowiązków i czynności dla pracownika biura OZ PZD zatrudnionego na stanowisku inspektora ds. inwestycji;
- 8) Uchwała nr 419/2017 z dnia 14 listopada 2017 roku w sprawie ramowego zakresu obowiązków i czynności dla pracownika biura OZ PZD zatrudnionego na stanowisku inspektora ds. terenowo-prawnych;
- 9) Uchwała nr 440/2017 z dnia 14 listopada 2017 roku w sprawie rezerwy oraz wysokości oprocentowania udzielonych w roku 2018 pożyczek z Funduszu Samopomocowego PZD na inwestycje i remonty w rodzinnych ogrodach działkowych;
- 10) Uchwała nr 445/2017 z dnia 14 listopada 2017 roku w sprawie zatwierdzenia wzoru odznaczenia organizacyjnego PZD;
- 11) Uchwała nr 470/2017 z dnia 8 grudnia 2017 roku w sprawie zadań okręgowego zarządu PZD w zakresie oświaty i zagospodarowania ROD na miarę potrzeb współczesnych czasów;
- 12) Uchwała nr 469/2017 z dnia 8 grudnia 2017 roku w sprawie ramowego zakresu obowiązków, czynności i odpowiedzialności dla pracownika biura okręgu PZD zatrudnionego na stanowisku instruktora ds. ogrodniczych;
- 13) Uchwała nr 468/2017 z dnia 8 grudnia 2017 roku w sprawie przyjęcia zasad rozprawienia Programu DGCS PZD System i trybu rozliczenia kosztów jego nabycia pomiędzy jednostkami PZD;
- 14) Uchwała nr 474/2017 z dnia 14 grudnia 2017 roku w sprawie przyjęcia zasad prowadzenia rejestru użytkowników DGCS PZD System;
- 15) Uchwała nr 475/2017 z dnia 14 grudnia 2017 roku w sprawie przeznaczenia środków z budżetu KR PZD na dofinansowanie Rodzinnych Ogrodów Działkowych, które zgłosiły chęć nabycia programu DGCS PZD System;
- 16) Uchwała nr 490/2017 z dnia 14 grudnia 2017 roku w sprawie wznowienia książki „Poradnik początkującego działkowca”;
- 17) Uchwała nr 491/2017 z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia planu wydawniczego na 2018 rok;

18) Uchwała nr 493/2017 z dnia 14 grudnia 2017 roku w sprawie przyjęcia dokumentu „Wyciąg z licencji na Program: DGCS PZD System”.

Prezydium Krajowej Rady rozpatrzyło 49 odwołań od uchwał prezydiów okręgowych zarządów, w tym:

- a) w 35 przypadkach wniesione odwołania nie zostały uwzględnione. Zarzuty przedstawione w treści odwołań dotyczyły kwestii uznania nieważności walnych zebrań ich uchwał, nieważności uchwał zarządów, przywracania członkostwa czy sprawowania funkcji w organach PZD. Pojawiały się również kwestie w sprawach nienależnie pobranych świadczeń przez członków zarządów ROD, wygaśnięcia mandatów zarządów i ich poszczególnych członków oraz zwrotu wypłaconych świadczeń i nagród, pozbawienia członkostwa w PZD, a ponadto w jednostkowych przypadkach odwołania z funkcji członka okręgowego zarządu i zakazu sprawowania funkcji,
- b) uwzględniło 6 odwołań i uchyliło uchwały prezydium okręgowych zarządów. W ten sposób zostały rozstrzygnięte sprawy w zakresie zwrotu nienależnie wypłaconych nagród, odwołania członka zarządu, odwołania zarządu ROD lub ich członków i pozbawienia członkostwa w PZD,
- c) uwzględniło 3 odwołania uchylając uchwały prezydiów okręgowych zarządów i przekazało je do ponownego rozpoznania. Uchwały te dotyczyły przypadków odwołań członka zarządu ROD,
- d) stwierdziło nieważność w przypadku 4 uchwał w zakresie pozbawienia członkostwa w PZD, zakazu sprawowania mandatu w organach PZD i pełnienia funkcji w organach PZD,
- e) uchyliło uchwałę prezydium okręgowego zarządu oraz postanowiło uchylić uchwałę zarządu ROD i orzekło co do istoty sprawy, zmieniając decyzję okręgu i ogrodu w jednym przypadku pozbawienia członkostwa w PZD.

Podstawą nieuwzględnienia 35 przypadków odwołań były prawidłowe rozpoznania i rozstrzy-

gnięcia podejmowane przez prezydium okręgowych zarządów, które jak pokazuje ilość przypadków nieuwzględnionych odwołań w większości przypadków podejmowały właściwe zgodne z prawem decyzje. Dokumentacja przekazywana przez prezydium OZ do KR PZD potwierdzała w tych przypadkach właściwe oceny stanów faktycznych. W dwóch przypadkach Prezydium Krajowej Rady odmawiało uwzględnienia wniosku o unieważnienie uchwały Prezydium OZ i jeden raz postanowiło nie uwzględnić wniosku o rozpatrzenie w trybie nadzwyczajnym prawomocności uchwały Prezydium OZ. Ponadto jednokrotnie nie uwzględniło odwołania w trybie nadzwyczajnym o ponowne zbadanie i rozpatrzenie sprawy i jednokrotnie również nie uwzględniło wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy odwołania członka zarządu.

Odwołania od uchwał Prezydiów OZ zostały uznane za zasadne w przypadku zwrotu nienależnie wypłaconych nagród członkom zarządu ROD oraz w sprawie odwołania uchwałą OZ składu zarządu ROD. Jednokrotnie Prezydium KR decydowało o uchyleniu uchwały OZ, skutkującej utrzymanie w mocy uchwały zarządu ROD. Dwukrotnie Prezydium KR postanowiło uchylić uchwały Prezydiów OZ w sprawie pozbawienia członkostwa PZD i dwukrotnie w sprawie odwołania członka Zarządu ROD.

Stwierdzenie nieważności uchwały Prezydium OZ miało miejsce w przypadku zakazu sprawowania mandatu i pełnienia funkcji w ROD oraz uchwały Prezydium OZ, która stwierdzała brak prawomocności uchwały walnego zebrania ROD. W dwóch przypadkach nieważność uchwały Prezydium OZ została stwierdzona w przypadku bezpodstawnego zdaniem Prezydium KR pozbawienia członkostwa w PZD działkowców posądzonych o zamieszkiwanie na działce w ROD.

Prezydium KR dwukrotnie uchyliło uchwałę Prezydium OZ przekazując sprawy do ponownego rozpatrzenia w sprawach odwołań członków zarządów ROD. Natomiast jednokrotnie w przypadku pozbawienia funkcji kilku członków zarządu jednocześnie.

Narady prezesów OZ i dyrektorów biur OZ

W 2017 roku miały miejsce dwie narady prezesów, pierwsza w dniach 19-20 kwietnia i druga

w dniach 19-20 września. Problematyka poruszana podczas narad obejmowała bieżące sprawy i pro-

blemy dotyczące związku ich ocena, podsumowanie i wypracowanie wniosków oraz wytycznych do dalszej działalności.

Pierwsza narada 19-20 kwietnia 2018 r.

W naradzie wzięła udział większość z zaproszonych osób, spośród 52 zaproszonych prezesów OZ i dyrektorów biur obecnych było 48 osób. Tematy poruszane podczas narady dotyczyły przede wszystkim sytuacji Związku mającej wpływ na funkcjonowanie ROD i kwestii oceny znowelizowanego Statutu PZD. Następnie omówione zostały przygotowania i relacje z przebiegów walnych zebrań w ogrodach. Kolejną omawianą kwestią była organizacja obchodów jubileuszu 120-lecia ruchu ogrodnictwa działkowego i działalności Krajowej Rady oraz okręgowych zarządów na rzecz ROD. Odrębnym punktem obrad była ocena obsługi prawnej struktur Związku, w tym w szczególności podsumowanie dyżurów prawnych. W dalszej części obrad omówione zostały kwestie potrzeb i propozycje poprawek do funkcjonowania działalności delegatur i ośrodków finansowo-księgowych. Ponadto, omówione zostały kwestie stanu prawnego ROD, skarg i zażaleń, jak również zatrudnienia w biurach OZ, programu finansowo-księgowego,

sprawy finansowe oraz działalność kontrolno-rewizyjna.

Druga narada 19-20 września 2017 r.

W pracach Prezesów OZ i dyrektorów biur podczas drugiej narady wzięli wszyscy spośród 37 zaproszonych osób. Podczas obrad zostały omówione kwestie zarządzania i funkcjonowania Związku, a także rozwoju ROD. Uczestnicy ponownie pochylili się nad omówieniem kwestii nowelizacji Statutu PZD. Ponadto poruszone zostały kwestie dotyczące: wykorzystania majątku Związku, skarg i zażaleń wpływających do organów PZD, działalności kolegów prezesów (oceny i propozycje). Podczas narady powróciła kwestia konieczności dalszej regulacji stanu prawnego gruntów ROD na podstawie o art. 75 i 76 ustawy o ROD, a także omówiony został problem wyodrębniania się ROD ze struktur PZD. Przedstawione zostały również działania struktur PZD, w celu zwiększenia inwestycji, finansowania i sprawozdawczości. Niezależnie od powyższych kwestii omówione zostały problemy z bieżącego funkcjonowania związku i stosowania prawa związkowego, w tym w szczególności procedur dotyczących zmiany użytkownika działki, odwołania organu PZD lub jego członka.

Komisje problemowe

W roku 2017 pracowały następujące Komisje problemowe KR PZD:

1. Oświaty ogrodniczej;
2. Polityki finansowej;
3. Do spraw skarg;
4. Konkursowa;

5. Do spraw medialnych oraz promocji ogrodów i Związku.
6. Do spraw odznaczeń związkowych.

Komisje pracowały na podstawie swoich planów pracy i spełniły swoje zadania.

DZIAŁALNOŚĆ FINANSOWO – KSIĘGOWA JEDNOSTKI KRAJOWEJ PZD W 2017 R.

Jednostka krajowa działalność finansową prowadziła zgodnie z ustaleniami zawartymi w Ustawie o ROD, Statucie PZD i Uchwałach programowych PZD.

Działania finansowe w 2017 roku wynikały z planu pracy i znajdowały zabezpieczenie w preliminarzu finansowym zatwierdzonym przez Krajową Radę PZD.

Ewidencja zdarzeń gospodarczych prowadzona była zgodnie z Zasadami Rachunkowości oraz z Zakładowym Planem Kont PZD zatwierdzo-

nym Uchwałą nr 104/2015 Prezydium KR PZD z 14 kwietnia 2015 r. Operacje finansowe zostały zaksięgowane zgodnie z w/w przepisami w taki sposób, aby sporządzone na ich podstawie sprawozdanie finansowe za 2017 r. było rzetelne oraz w sposób jasny i czytelny przedstawiało sytuację majątkową i finansową Jednostki Krajowej.

W 2017 r. podstawowym źródłem finansowania działalności statutowej były wpływy z tytułu partycypacji należne Jednostce Krajowej zgodnie

z Uchwałą nr 11/XI/2016, KR PZD z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie określenia zasad partycypacji ROD w finansowaniu kosztów, ponoszonych przez PZD w związku z działalnością jednostki krajowej i terenowych na rzecz rodzinnych ogrodów działkowych. W 2017 r. zgodnie z § 2 w/w uchwały podział partycypacji był następujący:

1. jednostka terenowa PZD 65%
2. jednostka krajowa PZD 30%
3. Fundusz Samopomocowy PZD 1%
4. Fundusz Obrony ROD 2%
5. Dodatkowy odpis dla jednostek terenowych 2%

Decyzja Krajowej Rady PZD w sprawie wysokości partycypacji była poprzedzona badaniami oraz analizami finansowymi dokonywanymi w jednostce krajowej i jednostkach terenowych PZD.

Przy sporządzaniu analiz jednostki PZD uwzględniały swoje potrzeby ustalone w oparciu o sprawozdania finansowe z lat ubiegłych i procentowy wskaźnik przewidywanej inflacji. Wyniki analiz były omawiane i szeroko konsultowane z aktywnymi członkami PZD, wszystkie te działania miały na celu podjęcie stosownej decyzji przez Krajową Radę PZD w sprawie wysokości partycypacji i składki członkowskiej, która pozwoli na pełną realizację zadań wynikających ze statutu PZD i przyjętych zadań w planach pracy na dany rok.

Gospodarka finansowa Jednostki Krajowej w 2017 r. prowadzona była zgodnie z przyjętym planem pracy i preliminarzem finansowym i dotyczyła realizacji zadań statutowych związanych z pracą na rzecz działkowców i jednostek terenowych z organizowaniem i odbyciem nadzwyczajnego Zjazdu, obchodami 120-lecia PZD oraz z pracami Krajowej Rady PZD, Prezydium, komisji statutowych, Krajowej Komisji Rewizyjnej, konkursowej i innych.

Dużą pozycję w kosztach stanowiły wydatki związane z naradami instruktażowo-szkoleniowymi organizowanymi przez KR PZD dla Prezesów i dyrektorów biur, głównych księgowych, instruktorów ogrodniczych i inspektorów ds. inwestycyjnych i terenowo-prawnych jednostek PZD oraz dla członków komisji statutowych.

Stałym elementem kosztów były wydatki związane z przeprowadzaniem działalności konkursowej, w ramach której nagrody rzeczowe i finan-

sowe trafiały do nagrodzonych ogrodów i działkowców.

Koszty działalności socjalnej i oświatowej dotyczyły wydawania: Aktualności Związkowych, Zielonej Rzeczpospolitej, biuletynów informacyjnych, informatorów działkowca, plasz, ulotek oraz odbytych Krajowych Dni Działkowca w Bytomiu.

Funkcjonowanie Związku zgodnie z przepisami prawa, realizowanie zadań statutowych i zadań wynikających z planu pracy na 2017 r. oraz komunikowanie się ze wszystkimi jednostkami PZD wymagało ponoszenia kosztów administracyjnych takich jak: koszty biurowe, zużycie materiałów. Szczególnie ważne koszty związane były z obsługą Związku przez fachowców z dziedziny prawnej, gospodarki gruntami, finansowo-księgowej, ogrodniczej, medialnej. Istotnym elementem kosztów były wydatki związane z opłatami związanymi z komunikowaniem się z jednostkami PZD tj. telefony, faksy, dostęp do internetu, opłaty pocztowe i kurierskie.

Pracownicy Jednostki Krajowej część swych zadań wykonywali bezpośrednio w terenie, dlatego też były ponoszone wydatki związane z kosztami podróży służbowych.

Z budżetu Jednostki Krajowej znaczne środki przeznaczono na zasilenie funduszy celowych tj. Funduszu Rozwoju ROD i Funduszu Oświatowego oraz na dotacje celowe dla jednostek PZD.

Zgodnie z obowiązującym prawem jednostka krajowa sporządziła sprawozdanie finansowe za 2017 r. składające się:

z bilansu, rachunku zysków i strat, sprawozdania finansowego Funduszu Rozwoju ROD, sprawozdania finansowego Funduszu Oświatowego, Funduszu Samopomocowego i Funduszu Obrony, Funduszu Klęsk Żywiolowych. Każdy fundusz posiada wydzielony rachunek bankowy oraz wydzieloną ewidencję księgową.

Zgodnie z przepisami statutu działalność finansowa Jednostki Krajowej była poddana kontroli przez Krajową Komisję Rewizyjną, zostało to potwierdzone protokołem z kontroli.

Obowiązek kontrolowania, rozliczania i zatwierdzania działalności finansowej zgodnie ze Statutem PZD jest przestrzegany we wszystkich jednostkach PZD.

KOMPUTERYZACJA JEDNOSTEK PZD

Rok 2017 był rokiem realizacji zadań nałożonych przez Zjazd w sprawie zakupu i wdrożenia programu komputerowego dla jednostek PZD.

Dzięki intensywnym pracom zgodnie z oczekiwaniami Rodzinnych Ogrodów Działkowych pod koniec grudnia 2017 r. Jednostka krajowa dostarczyła pierwsze 1000 licencji programu komputerowego DGCS PZD SYSTEM dla zainteresowanych ROD.

Kompleksowy program dedykowany dla Rodzinnych Ogrodów Działkowych składający się z modułów: finansowo-księgowego, kadrowo-płacowego, środków trwałych i magazynowego oraz modułu ogrody działkowe, jest programem stworzonym w celu ułatwienia pracy zarządom ROD w prowadzeniu i zarządzaniu ogrodami zrzeszonymi w ogólnopolskim stowarzyszeniu PZD, zgodnie z przepisami wewnętrznymi i powszechnie obowiązującymi.

Realizując program Krajowa Rada PZD przywiązywała szczególną uwagę do szerokich konsultacji dbając, aby wszystkie elementy występujące w ogrodach, były uwzględnione w programie. Duże znaczenie w realizacji programu miał pilotaż w 7 dużych Rodzinnych Ogrodach Działkowych.

Program DGCS PZD SYSTEM jest nowoczesnym narzędziem na miarę wchodzących zmian i postępu jaki wymuszają na PZD takie jednostki jak ZUS czy Urzędy Skarbowe. Rodzinne Ogrody Działkowe korzystając z dogodnych rozwiązań jakie zawiera program mają szansę na poprawne zgodne z prawem prowadzenie niezmiernie trudnych spraw występujących w ROD.

Program zawiera szereg druków, które do tej pory w wielu ogrodach były wypełniane ręcznie tj.: zaproszenie na walne zebranie, listy obecności, składy komisji, druki sprawozdań w tym finansowych, uchwał itp.

W celu wdrożenia programu przeprowadzono szereg szkoleń w trakcie których zaprezentowano możliwości programu. Uczestnicy spotkań szkoleniowych z aprobatą wypowiedzieli się na temat programu i jego możliwości uznając, że jest to program na miarę potrzeb ROD.

Program komputerowy DGCS PZD SYSTEM jest narzędziem, które za niską cenę w zdecydowany sposób ułatwi pracę Zarządom ROD.

Prezydium Krajowej Rady PZD Uchwałą nr 4/2018 z dnia 23 stycznia 2018 r. zatwierdziło sprawozdanie z realizacji umowy z Firmą DGCS S.A.

uznając w § 1 w/w uchwały, że wszystkie zadania wynikające z umowy zawartej w dniu 26 maja 2017 r. na dostawę oprogramowania i udzielenie licencji na program komputerowy DGCS PZD SYSTEM zostały zrealizowane terminowo i zgodnie z założeniami.

Sprawozdanie z wykonania umowy stanowi załącznik do niniejszego sprawozdania.

Narady – szkolenia

Wydział finansowo-księgowy w 2017 roku szczególnie dużo czasu poświęcił na działania związane z doбором i dostosowaniem programu komputerowego dla ROD. W tym celu odbyło się dużo spotkań, konsultacji a następnie szkoleń z obsługi programu DGCS PZD SYSTEM.

Ponadto wydział finansowo-księgowy w ramach swoich obowiązków zorganizował i przeprowadził naradę instruktazowo-szkoleniową dla głównych księgowych z jednostek okręgowych PZD.

Tematyka narad obejmowała:

- oceny funkcjonowania Ośrodków Finansowo-księgowych oraz zadania do wykonania w celu rozszerzenia zakresu istniejących OFK oraz powoływanie nowych OFK;
- przedstawianie i omawianie sytuacji finansowej poszczególnych jednostek na podstawie rocznych sprawozdań finansowych;
- przebieg sprawozdawczości w PZD tj. terminowość, poprawność, kompletność. Ważnym tematem narad było omawianie obowiązków wynikających z zakresów czynności głównych księgowych;
- aktualna sytuacja jednoznacznie wskazuje na ścisłą współpracę i nadzór nad gospodarką finansową w Rodzinnych Ogrodach Działkowych, dlatego też księgowi mają w swoim zakresie wpisany obowiązek przeprowadzania instruktażu i kontroli w ROD i raz na kwartał przedstawiania wyników kontroli na Prezydium Okręgu w celu wydania stosownych zaleceń. Jednostki Okręgowe zobowiązane są do składania w Jednostce krajowej informacji i ustaleń z przeprowadzonych lustracji;
- na naradach omawiano aktualne przepisy w zakresie gospodarowania funduszami celowymi tj. Funduszem Rozwoju ROD i Funduszem Oświatowym oraz zmiany w przepisach obowiązujących w Związku.

Działalność systemowa

Wydział Finansowo-księgowy jednostki krajowej w ramach swoich obowiązków wykonywał:

- prowadzenie ksiąg rachunkowych zgodnie z Zakładowym Planem Kont PZD;
- prowadzenie wyodrębnionej ewidencji dla funduszy celowych tj. Funduszu Rozwoju, Funduszu Oświatowego, Funduszu Samopomocowego, Funduszu Kłęk Żywiolowych, Funduszu Obrony ROD;
- sporządzanie sprawozdań finansowych Jednostki Krajowej PZD;
- analizowanie i sprawdzanie poszczególnych sprawozdań finansowych jednostek okręgowych i przedstawianie ich zgodnie ze statutem do przyjęcia przez Prezydium KR PZD;
- sporządzanie zbiorczych sprawozdań finansowych z Jednostek Okręgowych;
- sporządzanie zbiorczych sprawozdań finansowych z Rodzinnych Ogrodów Działkowych PZD;
- sporządzenie sprawozdania finansowego Związku, będącego sumą sprawozdań wszystkich jednostek PZD.

Sprawozdania finansowe zgodnie ze statutem podlegały badaniu przez Krajową Komisję Rewizyjną, były przedstawiane na Prezydium Krajowej

Rady PZD i zatwierdzane zgodnie ze Statutem PZD przez Krajową Radę PZD.

Taka sama procedura dotyczyła preliminarzy finansowych dla wszystkich jednostek PZD.

Jednostki PZD sprawozdania finansowe i preliminarze finansowe sporządzały zgodnie z wytycznymi przyjętymi przez Prezydium KR PZD na drukach stanowiących załącznik do wytycznych. Wytyczne opracowane w oparciu o obowiązujące przepisy w zdecydowany sposób ułatwiają poprawne sporządzenia sprawozdań.

Zakres działania Wydziału finansowo-księgowego obejmował ponad to:

- rozliczanie środków finansowych przekazywanych do jednostek PZD w ramach dotacji, a także szereg działań w zakresie przekazywania i rozliczania pożyczek z Funduszu Samopomocowego;
- nadzorowanie i rozliczanie gospodarki magazynowej, ewidencjonowanie środków trwałych oraz organizowanie i udział w rozliczaniu inwentaryzacji rocznych, rozliczenia z ZUS, rozliczenia z Urzędem Skarbowym z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych. Ponadto wydział finansowo-księgowy w ramach swoich obowiązków sporządzał analizy finansowe na potrzeby Prezydium i KR PZD i komisji statutowych.

SPRAWY WYDZIAŁU GOSPODARKI GRUNTAMI

1. STAN POSIADANIA PZD NA DZIEŃ 31.12.2016 ROK

W 2017 roku Krajowa Rada PZD przeprowadziła coroczną analizę stanu posiadania PZD, na dzień 31.12.2016 r., na podstawie danych przekazanych przez OZ PZD w formie ankiet stanu organizacyjnego.

Z przedmiotową analizą zapoznało się Prezydium KR PZD w dniu 20.04.2017 r. przyjmując poniższe dane w zakresie badanych kryteriów:

I. Liczba ROD – 4 667

w tym liczba ROD stałych wynosi – 4 624,
w tym liczba ROD czasowych wynosi - 43,

II. Powierzchnia ROD – 40 862,9613 ha

w tym powierzchnia ROD stałych wynosi
– 40 745,8983 ha,
w tym powierzchnia ROD czasowych wynosi
– 117,0630 ha,

III. Liczba działek – 917 445

w tym liczba działek w ROD stałych – 914 501
w tym liczba działek w ROD czasowych – 2 944,

IV. Powierzchnia działek – 32 181,2203 ha

w tym powierzchnia działek w ROD stałych
– 32 095,2408 ha,
w tym powierzchnia działek w ROD czasowych
– 85,9795 ha,

Szczegółowe dane w formie tabel zostały opublikowane w Biuletynie Informacyjnym nr 4/2017.

2. Nabycia i obciążenia praw do nieruchomości

W 2017 r. Prezydium Krajowej Rady PZD rozpatrywało sprawy i podjęło 27 uchwał w sprawach związanych z nabyciem i obciążeniem praw do nieruchomości, w tym:

- a) w sprawie wyrażenia zgody na ustanowienie służebności na gruntach zajmowanych ROD –
13 uchwał,

- b) w sprawie wyrażenia zgody na trwałe ograniczenie użytkowania gruntów ROD – **2 uchwały**,
- c) w sprawie zaopiniowania ustanowienia służebności – **3 uchwały**,
- d) w sprawie wyrażenia zgody na nabycie prawa własności – **3 uchwały**,
- e) w sprawie wyrażenia zgody na nabycie prawa użytkowania wieczystego – **1 uchwała**,
- f) w sprawie wyrażenia zgody na nabycie prawa użytkowania – **5 uchwał**.

W sprawie wyrażenia zgody na ograniczenie praw do nieruchomości przysługujących PZD Prezydium KR PZD podjęło 18 uchwał, w tym:

- 14 uchwał dotyczących służebności przesyłu (w tym 12 uchwał dotyczących ustanowienia i 2 uchwały dotyczące zaopiniowania),
- 2 uchwały dotyczące służebności gruntowej, tj. przejazdu i przechodu (w tym 1 uchwałę dotyczącą ustanowienia i 1 uchwałę dotyczącą zaopiniowania),
- 1 uchwałę dotyczącą ograniczenia prawa użytkowania w związku z koniecznością zapewnienia przejazdu i przechodu,
- 1 uchwałę dotyczącą ograniczenia prawa użytkowania w związku z koniecznością zapewnienia przejazdu i przechodu oraz umożliwieniem przesyłu.

Najwięcej spraw związanych z ograniczeniem praw do nieruchomości związanych było z realizacją przez przedsiębiorstwa przesyłowe na terenie ROD inwestycji liniowych (kanalizacyjnych, gazowych, elektrycznych).

W 2017 r. w drodze uchwał Prezydium Krajowej Rady PZD wyraziło zgodę na ograniczenie praw rzeczowych do nieruchomości położonych na terenie:

- a) OZ w Słupsku (w stosunku do terenów 5 ROD),
- b) OZ w Koszalinie, OZ Małopolskiego, OZ Mazowieckiego, OZ Śląskiego, OZ w Zielonej Górze (w stosunku do terenów 2 ROD w każdym ze wskazanych okręgowych zarządów),
- c) OZ w Opolu, OZ Pomorskiego, OZ w Szczecinie (w stosunku do terenów 1 ROD w każdym ze wskazanych okręgowych zarządów).

Prezydium KR PZD wyraziło zgodę na nabycie praw do nieruchomości dla terenów obejmujących powierzchnię łączną **5,5849 ha**, w tym zgodę na nabycie prawa własności (0,4386 ha), prawa

użytkowania wieczystego (0,2404 ha) oraz prawa użytkowania (4,9059 ha). Nabycie praw do 4,8217 ha gruntów miało nastąpić nieodpłatnie (86,33%), odpłatność dotyczyła nabycia praw do 0,7632 ha gruntów (13,67 %).

Koszt nabycia własności 0,4007 ha gruntów był planowany na poziomie 52.500 zł brutto i dotyczył nabycia prawa własności do terenów dla ROD „Bratek” w Stawiskach i ROD „Jarosz” w Jaroszowie. Koszt nabycia prawa użytkowania gruntu o powierzchni 0,3625 ha został zaplanowany na 1,23 zł rocznie (ROD „Narcyż” w Kielcach).

Nabycie praw do nieruchomości spowodowane było przede wszystkim koniecznością dokonania regulacji stanu prawnego nieruchomości zajmowanych przez ROD bez tytułu prawnego.

W 2017 r. wyrażono zgodę na nabycie praw do nieruchomości położonych na terenie:

- a) **OZ Małopolskiego**
nabycie prawa własności 0,0379 ha w drodze darowizny w celu regulacji stanu prawnego ROD „Złoty Wiek” w Krakowie (teren z budynkami PZD),
- b) **OZ Podlaskiego**
nabycie prawa własności 0,0507 ha gruntu w celu regulacji stanu prawnego - zajęcie terenu przez ROD „Bratek” w Stawiskach, nabycie prawa użytkowania 0,1642 ha gruntu w celu regulacji stanu prawnego - zajęcie terenu przez ROD „Sawickiej” w Grajewie, nabycie użytkowania 2,39 ha gruntu w celu regulacji stanu prawnego ROD „Oaza” w Kukowie,
- c) **OZ Sudeckiego**
nabycie własności 0,3500 ha gruntu w celu regulacji stanu prawnego - zajęcie terenu przez ROD „Jarosów” w Jaroszowie,
- d) **OZ Świętokrzyskiego**
ustanowienie użytkowania 0,3625 ha gruntu w celu urządzenia parkingu na potrzeby ROD „Narcyż” w Kielcach,
- e) **OZ w Słupsku**
nabycie użytkowania wieczystego do 0,2404 ha gruntu w drodze zamiany – ROD „Kopernika” w Łebie,
- f) **OZ w Częstochowie**
ustanowienie użytkowania 1,3204 ha gruntu w celu regulacji stanu prawnego - zajęcie terenu przez ROD „Relax” w Częstochowie,
- g) **OZ Pomorskiego**
nabycie użytkowania 0,6688 ha gruntu jako ternu zamiennego za likwidację części ROD „Płk. Dąbka” w Rumii w drodze likwidacji.

3. Regulacja stanu prawnego gruntów ROD na podstawie art.76 i 75 ustawy o ROD

W 2017 roku PZD nadal kontynuował działania związane z regulacją stanu prawnego gruntów ROD. Wnioski o regulację zostały złożone przede wszystkim w latach ubiegłych i obejmują 10 355 ha gruntów zajętych przez rodzinne ogrody działkowe. Sprawa dotyczy 1820 ROD. Natomiast w 2017 roku decyzje potwierdzające prawo użytkowania otrzymało 200 ROD o powierzchni ponad 1100 ha.

Jednakże od wejścia w życie ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych tj. od 18 stycznia 2014 roku, Polski Związek Działkowców poprzez wszystkie swoje struktury, podejmuje aktywne działania w zakresie pozyskiwania decyzji potwierdzających prawo PZD do gruntów ROD o nieuregulowanym stanie prawnym. Działania te są możliwe dzięki rozwiązaniom prawnym, zawartym w ustawie o rodzinnych ogrodach działkowych z dnia 13 grudnia 2013r. i mają zastosowanie do ogrodów leżących na nieruchomościach stanowiących własność Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego oraz spełniających choćby jedną z przesłanek określonych w artykule 76 ustawy o ROD. W przypadku gdy ogród nie spełniał tych przesłanek a właściciel gruntu do 18 stycznia 2016 roku nie wydał decyzji o likwidacji takiego ROD, to stowarzyszenie ogrodowe prowadzące ROD ma prawo do nabycia prawa użytkowania zajmowanej nieruchomości na podstawie art. 75, bez konieczności spełnienia przesłanek określonych w art. 76. **Polski Związek Działkowców do końca 2017 roku otrzymał decyzje potwierdzające prawo użytkowania do gruntów ROD w odniesieniu do ponad 1000 ROD o powierzchni blisko 5000 ha, co stanowi 48 % ogółu powierzchni objętej regulacją. Przedmiotowe decyzje ujawniane są w księgach wieczystych. Czynność ta dotychczas objęła 608 ROD o powierzchni 3033 ha. Dalsze wpisy czekają na ujawnienie.**

Aktualnie do rozpatrzenia przez organy administracji publicznej pozostają wnioski obejmujące powierzchnię ponad 5350 ha

Proces regulacji zakończył z powodzeniem okręg częstochowski oraz koszaliński, gdyż w 100 % uregulowano stan prawny z wykorzystaniem art.76 ustawy o ROD.

Wysoki poziom zaawansowania w zakresie pozyskania decyzji potwierdzających na rzecz PZD prawa użytkowania, w odniesieniu do ogółu

powierzchni wymagającej regulacji mają między innymi następujące okręgi: kaliski (90%), lubelski (75%), opolski (88%), podkarpacki (77%), poznański (80%), wrocławski (90%), toruńsko-włocławski (88%).

PZD złożył wnioski o regulacje stanu prawnego na podstawie art.76 ustawy o ROD, do wszystkich terenów tego wymagających. Natomiast wiele działań w zakresie regulacji stanu prawnego pozostało między innymi jeszcze w okręgu:

- ✓ pomorskim (38 % powierzchni podlegającej regulacji uregulowano, a dla ponad 360 ha gruntów brak decyzji),
- ✓ łódzkim (47 % powierzchni podlegającej regulacji uregulowano, a dla ponad 250 ha gruntów brak decyzji),
- ✓ małopolskim (30 % powierzchni podlegającej regulacji uregulowano, a dla 510 ha gruntów brak decyzji),
- ✓ mazowieckim (22% powierzchni podlegającej regulacji uregulowano, a dla 1660 ha gruntów brak decyzji),
- ✓ szczecińskim (35% powierzchni podlegającej regulacji uregulowano, a dla 400 ha brak decyzji),
- ✓ śląskim (42 % powierzchni podlegającej regulacji uregulowano, a dla 1500 ha brak decyzji).

Związek nadal aktywnie uczestniczy we wszystkich postępowaniach. Szereg spraw wymaga czynności geodezyjnych lub wyjaśnienia skomplikowanych spraw prawnych do gruntów. W szeregu spraw organy wydłużają termin rozpatrzenia sprawy z uwagi na ich skomplikowany charakter. Oczywiście tam, gdzie postępowania administracyjne bez ważnych podstaw są przewlekane organy PZD składają zażalenia lub skargi na przewlekłość lub bezczynność organów państwowych lub samorządowych. W niektórych sprawach podejmują działania przed wojewódzkimi sądami administracyjnymi. Jednakże ciągle są prowadzone przez przedstawicieli OZ PZD i zarządów ROD rozmowy z władzami organów jednostek samorządowych lub Skarbu Państwa celem polubownego rozwiązania problemów pojawiających się na drodze regulacji stanów prawnych gruntów ROD. Wszystkie te działania przynoszą wymierne efekty. Jednak nadal wiele wniosków oczekuje na ich rozpatrzenie i wydanie decyzji. Sprawa ta jest dla PZD priorytetowa więc działania są na bieżąco monitorowane.

4. Skreślenia ROD wyodrębnionych ze struktur PZD

Ustawa z dnia 13.12.2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (dalej: ustawa o ROD) stworzyła rodzinnym ogrodom działkowym możliwość wyboru stowarzyszenia ogrodowego, które będzie prowadzić sprawy i zarządzać Ogrodem w imieniu działkowców. Zgodnie z art. 69 ustawy o ROD zarządy ROD w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy (tj. do 19.01.2015 r.) zobowiązane były do przeprowadzenia zebrań wszystkich działkowców, korzystających z działek na terenie ROD w celu podjęcia decyzji o powierzeniu prowadzenia ROD stowarzyszeniu ogrodowemu powołanemu w ww. celu. Art. 69 ustawy o ROD zapoczątkował proces wyodrębniania się ROD ze struktur PZD. Zgodnie z art. 74 ustawy o ROD, w ciągu 24 miesięcy od dnia ostatniego zebrania zwołanego w celu wyodrębnienia na podstawie ustawy o ROD, działkowcy w liczbie stanowiącej 1/10 liczby działkowców korzystających z działek położonych na terenie danego ROD mają prawo do złożenia wniosku o zwołanie kolejnego zebrania działkowców w celu przeprowadzenia głosowania w sprawie wyboru stowarzyszenia ogrodowego, które będzie prowadziło rodzinny ogród działkowy. W przypadku złożenia w/w wniosku zarząd ROD zobowiązany jest zwołać walne zebranie nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku.

Do dnia 31.12.2017 r. ze struktur PZD wyodrębniło się skutecznie **250** rodzinnych ogrodów działkowych, co stanowi 5,42 % ogólnej liczby ROD. Powierzchnia wyodrębnionych ogrodów wyniosła **2 370,4792** ha (5,80 % ogólnej powierzchni ROD), a liczba działek rodzinnych – **46 059** (5,02 % ogólnej liczby działek rodzinnych).

Na podstawie art. 69 ustawy o ROD odbyło się **271** zebrań wyłączeniowych, a **223** ROD-y o łącznej powierzchni 2 078,7677 ha, obejmujące **40 574** działki rodzinne skutecznie wyodrębniło się ze struktur PZD. Decyzję o wyodrębnieniu ze struktur PZD podjęły Ogrody działkowe położone na terenie 23 okręgowych zarządów PZD (poza okręgiem pilskim, świętokrzyskim i wrocławskim).

Na podstawie art. 74 ustawy o ROD – do dnia 31.12.2017 r. – odbyły się **32** zebrania działkowców, a **27** Ogrodów skutecznie wyodrębniło się ze struktur PZD i uzyskało wpis do KRS (w pozostałych 5 przypadkach trwają procedury rejestrowe).

Powierzchnia Ogrodów wyodrębnionych wynosi **291,7115** ha; liczba działek rodzinnych – **5 485**.

W okresie od 01.01.2017 r. do 31.12.2017 r. skutecznie wyodrębniły się struktur PZD (wyłącznie na podstawie art. 74 ustawy o ROD) **23** ROD, o łącznej powierzchni **273,4657** ha i liczbie działek rodzinnych – **4 879** zlokalizowane na terenie **10 okręgowych zarządów** (tj. OZ w Bydgoszczy, OZ w Koszalinie, OZ w Łodzi, OZ Małopolski, OZ Mazowiecki, OZ Podlaski, OZ Podkarpacki, OZ w Szczecinie, OZ Pomorski oraz OZ w Poznaniu).

W 2017 r. Prezydium Krajowej Rady PZD podjęło **74** uchwały o skreśleniu z Rejestru ROD Ogrodów wyłączonych ze struktur PZD, położonych na terenie **10** okręgowych zarządów o łącznej powierzchni **703,9135** ha i liczbie działek rodzinnych - **13 745**. Ogrody podlegające skreśleniu z Rejestru ROD w 2017 r. wyodrębniły się ze struktur PZD w latach 2014-2017 na podstawie art. 69 oraz art. 74 ustawy o ROD.

Z 23 ROD wyodrębnionych w 2017 r. skreślonych z Rejestru ROD zostało 11 ROD. Pozostałe 63 ROD, podlegające skreśleniu z Rejestru ROD w 2017 r., wyodrębniło się w latach poprzednich.

W 2017 r. z Rejestru ROD zostały skreślone:

- 2 ROD położone na terenie OZ w Elblągu,
- 1 ROD położony na terenie OZ w Gorzowie Wielkopolskim,
- 1 ROD położony na terenie OZ w Koszalinie,
- 2 ROD położone na terenie OZ Lubelskiego,
- 3 ROD położone na terenie OZ Łódzkiego,
- 21 ROD położonych na terenie OZ Małopolskiego,
- 20 ROD położonych na terenie OZ Mazowieckiego,
- 4 ROD położone na terenie OZ Podkarpackiego,
- 4 ROD położone na terenie OZ w Poznaniu,
- 16 ROD położonych na terenie OZ Śląskiego.

Temat ROD wyłączonych prezentowany był na naradzie inspektorów ds. terenowo-prawnych oraz inspektorów ds. inwestycyjnych w dniach 26.09.2017 r. – 27.09.2017 r. Uczestnicy narady zostali poinformowani o stanie wyodrębnień i skreśleń ogrodów wyłączonych z Rejestru ROD. Omówione zostały działania, które Związek winien podejmować w celu zapobieżenia wyodrębnieniom ze struktur PZD.

5. Aktualizacja zaświadczeń dla jednostek lokalnych PZD wpisanych do Krajowego Rejestru Urzędowego Podmiotów Gospodarki Narodowej

W 2017 r. w Krajowej Radzie PZD następowała aktualizacja zaświadczeń REGON rodzinnych ogrodów działkowych, wpisanych do Krajowego Rejestru Urzędowego Podmiotów Gospodarki Narodowej, głównie w zakresie zmian adresowych oraz skreśleń ROD wyodrębnionych ze struktur PZD oraz rejestracji ogrodów.

Krajowa Rada PZD złożyła do GIS-u 167 wniosków w zakresie aktualizacji danych, o które wnioskowały okręgowe zarządy. Dotyczyły one:

1. **rejestracji** w Urzędzie Statystycznym 6 ROD:
 - nowoutworzonych - ROD „Czarnuszka” w Poznaniu, ROD „Zielona Dolina” w Rydlewie,
 - zarejestrowanych po regulacji stanu prawnego gruntów ROD - ROD „Tulipan” w Knurowie,
 - powstałych z podziału – ROD „Magnolia” w Chełmży, ROD „Janosik” w Łodzi, ROD „Róża” w Zduńskiej Woli,
2. **skreśleń** numerów REGON w stosunku do 98 ogrodów:
 - 93 ROD wyodrębnionych z PZD,
 - 5 skreślonych z Rejestru ROD w związku z całkowitą likwidacją, bądź połączeniem z innym ROD,
3. **zmian adresowych** w stosunku do 43 ROD - w związku z nadaniem przez miasta lub gminy numerów porządkowych nieruchomości;
4. **zmian nazwy ROD** w stosunku do 17 ogrodów;
5. **wydania aktualnych zaświadczeń REGON** w stosunku do 2 ROD;
6. **przywrócenia starego numeru REGON** w stosunku do 1 ROD.

Ponadto w kwietniu 2017 r. Krajowa Rada PZD na wniosek Urzędu Statystycznego w Krakowie, sporządziła sprawozdanie SOF-1 z działalności fundacji i stowarzyszeń i podobnych organizacji społecznych za rok 2016.

Powyższe działania wiążą się z wnikliwą analizą dokumentacji formalno – prawnej danego ROD i ujawnienia zmian w Rejestrze ROD prowadzonym przez Krajową Zarząd PZD.

6. Praca w Rejestrze ROD w 2017

W 2017 r. Prezydium Krajowej Rady PZD kontynuowało działania związane z prowadzeniem Rejestru ROD, w tym uzgadnianiem danych orga-

nizacyjno-prawnych ROD zawartych w programie Rejestr ROD (na podstawie danych wprowadzonych przez OZ PZD i przesłanych dokumentów formalno-prawnych, w tym karty rejestracyjnej A) oraz wydawaniem wypisów z Rejestru ROD na potwierdzenie wprowadzonych zmian.

Prowadzenie Rejestru ROD jest obowiązkiem Prezydium KR PZD wynikającym z § 134 ust. 2 pkt. 12 Statutu PZD z dnia 2.07.2015 r.

Na dzień 31.12.2017 r. wprowadzono dane formalno-prawne w Rejestrze ROD w stosunku do **4.015** ROD, co stanowi **83,49 %** wszystkich ROD ujętych w Rejestrze (czyli 4.809); w pozostałych 794 przypadkach dane formalno-prawne Ogródów nie zostały wprowadzone do Rejestru ROD przez okręgowe zarządy.

Do końca 2017 r. okręgowe zarządy złożyły **5.116** propozycji zmian danych formalno-prawnych. **2.996** propozycji zmian zaakceptowano.

W 2017 r. rozpatrywano przede wszystkim dane ROD, które wyłączały się na podstawie ustawy o ROD oraz były objęte likwidacją, nabyciem, służebnością, regulacją prawną oraz skreśleniem/zmianami w Rejestrze ROD.

Mimo, że poziom zatwierdzonych danych organizacyjno-prawnych ROD w Rejestrze ROD sukcesywnie wzrasta, wciąż występują problemy związane z akceptacją propozycji zgłaszanych zmian. Głównymi przeszkodami w możliwości przyjęcia wprowadzonych danych są niezgodności z danymi, które dotychczas były ujęte w programie Rejestr ROD i brak przedstawienia przez OZ PZD synchronizacji zmian, niekompletna dokumentacja formalno-prawna oraz błędy techniczne. Ponadto wielość zdarzeń prawnych powoduje, że w stosunku do pojedynczego ROD aktualizacji danych dokonuje się kilkakrotnie.

Praca w Rejestrze ROD zarówno w OZ PZD, jak i w KR PZD jest czynnością ciągłą, wymagającą sumienności i rzetelności, a także pracą czasochłonną szczególnie przy dużej ilości działek geodezyjnych wchodzących w skład nieruchomości, na której usytuowany jest ROD O konieczności podejmowania szeregu działań w programie Rejestr ROD świadczy liczba propozycji zmian oczekujących jeszcze na akceptację.

7. Inwestycje i remonty w ROD w 2017 roku

W 2017 roku zarówno Prezydium KR PZD, jak i Krajowa Rada PZD zajmowały się tematyką w zakresie realizacji inwestycji i remontów w ROD w 2016 roku. Był on omawiany na posiedzeniu Prezydium KR PZD w dniu 28 czerw-

ca 2017 r., a następnie na posiedzeniu KR PZD w dniu 29 czerwca 2017 r.

Z uzyskanych przez służby inwestycyjne okręgowych zarządów PZD informacji z rodzinnych ogrodów działkowych oraz danych ze sprawozdań finansowych z Funduszu Rozwoju ROD na dzień 31 grudnia 2016 r., wynika, iż w 2016 roku rodzinne ogrody działkowe zrealizowały inwestycje i remonty na łączną kwotę 53 628 350 zł, z czego budowa nowej infrastruktury kosztowała 19 658 587 zł, a remonty i modernizacje urządzeń wyniosły 33 969 763 zł.

W badanym okresie wybudowano bądź wyremontowano następującą infrastrukturę w ROD:

- 78 469 m² ogrodzeń,
- 425 bram i furtek,
- 34 hydroformie i inne urządzenia wodne,
- 75 pomp wodnych,
- 577 punktów czerpalnych wody,
- 115 441 mb sieci wodociągowej,
- 99 261 mb sieci energetycznej,
- 58 468 m² dróg i alei ogrodowych,
- 12 528 m² parkingów,
- 14 153 m² pasów zieleni,
- 13 115 mb kanalizacji i 35 sanitariatów,
- 10 779 m² placów zabaw,
- w 443 ROD wykonano prace remontowo-inwestycyjne w domach działkowca i budynkach administracyjnych,

Ponadto, wykonano szereg innych zadań towarzyszących inwestycjom, takich jak nowe tablice informacyjne, plany zagospodarowania ogrodów czy monitoring.

Członkowie KR PZD przyjęli również uchwałę nr 3/XIV/2017 w sprawie realizacji inwestycji i remontów w ROD w 2016 roku, w której doceniono trud i zaangażowanie zarządów ROD, które podjęły się wykonania zadań inwestycyjno – remontowych w ROD, a także działkowców, którzy ponieśli znaczne obciążenie finansowe towarzyszące realizacji tych prac.

W 2017 roku KR PZD zebrała również informacje w zakresie planów inwestycji i remontów w ROD na 2017 rok. **Na 4 667 rodzinnych ogrodów działkowych, planami inwestycyjno – remontowymi zostało objętych 1 634 ogrodów, co stanowi 35 % wszystkich ROD w Polsce.**

Najwięcej ROD, które zostały objęte planami inwestycji i remontów w stosunku do istniejących na terenie okręgu ogrodów występuje w OZ PZD: **Podkarpackim (96%), Częstochowie (64%), Gorzowie Wlkp. (74%), Koszalinie (60%), Opolskim (65%) i Świętokrzyskim (62%).** Na-

tomiast najmniej prac zaplanowano w ogrodach położonych w okręgach: **Bydgoskim (15%), Warmińsko-Mazurskim (22%), Poznańskim (20%), Sudeckim (23%) i Śląskim (20%).** Łącznie rodzinne ogrody działkowe zaplanowały **2 508 zadań inwestycyjno – remontowych.**

W 2017 roku zaplanowano wybudować lub wyremontować następującą infrastrukturę w ROD:

- 161 080 m² ogrodzeń,
- 203 542 mb sieci wodociągowej,
- 13 383 mb sieci energetycznej,
- 3 733 m² dróg i alei ogrodowych,
- w 461 ROD zaplanowano prace remontowo – inwestycyjne w domach działkowca i budynkach administracyjnych.
- w 125 ogrodach działkowcy zaplanowali dokonać szereg prac związanych z wykonywaniem rowów odwadniających, wybudowaniem ciągów melioracyjnych czy założeniem nowych pasów zieleni.
- w 79 ROD działkowcy zaplanowali zająć się także terenami rekreacyjnymi tj: budowa i remonty placów zabaw czy ogrodów jordanowskich
- w 122 ROD zaplanowano również takie zadania jak: wykonanie nowych tablic informacyjnych, wymiana skrzynek elektrycznych, założenie monitoringu czy wykonanie aktualnych planów zagospodarowania ROD.

Wykonanie przyjętego planu będzie przedmiotem analizy Prezydium KR PZD w 2018 r., po przesłaniu sprawozdań przez okręgowe zarządy PZD.

Plany inwestycyjno – remontowe wykazują, iż rodzinne ogrody działkowe zaplanowały wydatki na łączną kwotę **53 203 947 zł, z czego 45 980 796 zł stanowić miały środki własne ROD.** Zadania w ROD zaplanowano realizować także przy współudziale dotacji przyznanych przez organy wyższe PZD. Zgodnie z przewidywaniami ogrodów, udział ten miał wynieść **10 %** ogólnej wartości zadań tj. **5 387 600 zł.** Jak i w latach poprzednich, wiele rodzinnych ogrodów działkowych nie może liczyć na pomoc zewnętrzną. Z przekazanych informacji wynika, iż ogrody spodziewały się otrzymać pomoc finansową w formie dotacji od jednostek samorządu terytorialnego i Skarbu Państwa na kwotę zaledwie **1 835 551 zł,** co stanowi **3 %** wszystkich kosztów. Powyższe wskazuje na niewielkie zainteresowanie ogrodami działkowymi ze strony gmin i Skarbu Państwa.

W 2017 roku Prezydium KR PZD przyjęło uchwałę Nr 276/2017 r. z dnia 19.07.2017 r.

w sprawie sporządzania sprawozdań z planu i realizacji inwestycji i remontów w ROD. Uchwała ta wprowadziła zmiany w zakresie obowiązujących reguł dotyczących sporządzania planów oraz sprawozdań rzeczowych w zakresie inwestycji i remontów podejmowanych przez rodzinne ogrody działkowe (m.in. określała nowy, dłuższy termin przekazywania sprawozdań do jednostki krajowej PZD). Ww. uchwałą zmodyfikowano również wytyczne w sprawie sporządzania rocznych sprawozdań finansowych ROD poprzez wprowadzenie do preliminarza finansowego oraz sprawozdania finansowego ROD nowych załączników dotyczących planów i sprawozdań rzeczowych z inwestycji i remontów oraz modernizacji infrastruktury ROD. Wprowadzenie nowych załączników do preliminarzy i sprawozdań finansowych miało na celu urealnienie danych przekazywanych przez ROD i OZ PZD w zakresie inwestycji i remontów realizowanych w ogrodach.

8. Pożyczki dla ROD z Funduszu Samopomocowego PZD

Z Funduszu Samopomocowego PZD w 2017 r. przekazano pożyczki dla 43 ROD na łączną kwotę 1.426.184,00 zł.

Rodzinne ogrody działkowe od szeregu lat korzystają przy realizacji zadań inwestycyjno-remontowych ze wsparcia finansowego w postaci nisko oprocentowanych pożyczek z Funduszu Samopomocowego PZD (w 2017 oprocentowanie w skali roku wynosiło 1 %). Aktualne unormowania w zakresie tego Funduszu zawarte są w uchwale Krajowej Rady PZD nr 12/III/2015 r z dnia 1 października 2015 r., w sprawie Funduszu Samopomocowego PZD i zasad jego funkcjonowania oraz w uchwale Prezydium KR PZD nr 256/2015 z dnia 1 października 2015 r., w sprawie zasad udzielania i zwrotu pożyczek z Funduszu Samopomocowego PZD. Fundusz ten jest funduszem celowym, którego środki są przeznaczane wyłącznie na udzielanie pożyczek wewnątrzorganizacyjnych, na rzecz rodzinnych ogrodów działkowych prowadzonych przez PZD. Środki uzyskane z tego funduszu są przeznaczane wyłącznie na budowę i modernizację infrastruktury w ROD lub remonty w tym na usunięcie zniszczeń w infrastrukturze ogólnooгородowej powstałych w wyniku nieprzewidzianych zdarzeń losowych. Walne zebranie podejmując uchwałę w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Funduszu Samopomocowego PZD, przyjmuje zobowiązanie do spłaty pożyczki w określonym terminie (maksymalnie 5 lat) przy wskazaniu par-

tycytacji finansowej działkowców jako opłaty na spłatę pożyczki. Powyższa opłata stanowi partycypację działkowców w kosztach inwestycji. Środki finansowe pozyskane z Funduszu Samopomocowego PZD pozwalają szybko sfinalizować zadanie inwestycyjno-remontowe w ROD, z korzyścią dla działkowców, natomiast spłata następuje w latach kolejnych.

W 2017 roku do Prezydium Krajowej Rady PZD wpłynęło 47 wniosków z czego 43 zostało rozpatrzonych pozytywnie.

W ubiegłym roku Prezydium KR PZD podjęło uchwałę nr 440/2017 z dnia 14.11.2017 r. w sprawie *oprocentowania Pożyczek z Funduszu Samopomocowego w 2018 roku*. Uchwała ustalała oprocentowanie dla pożyczek wewnątrzorganizacyjnych z Funduszu Samopomocowego PZD na inwestycje i remonty w 2018 r.

Wysokość oprocentowania dla pożyczek wewnątrzorganizacyjnych z Funduszu Samopomocowego PZD na inwestycje i remonty określono na 2% w skali rocznej. Wysokość ta uwzględnia tylko przewidywaną inflację, tak aby realna wartość środków zgromadzonych na tym Funduszu Samopomocowym nie malała. Prezydium KR PZD postanowiło, że dla zapewnienia płynności funkcjonowania Funduszu Samopomocowego rezerwa środków na rok 2018 wynosić będzie nie mniej niż 200.000,00 zł.

9. PZD przekazał dotacje dla ROD

Polski Związek Działkowców w 2017 roku wsparł dotacjami 644 ROD o łącznej wartości blisko 4,8 miliona złotych. Środki te stanowią znaczny udział w finansowaniu zadań inwestycyjno-remontowych w ROD. Realizacja inwestycji i remontów to jedno z priorytetowych zadań dla Związku. Poza zaletami funkcjonalnymi i technicznymi, realizacja tych zadań wpływa na poprawę standardu korzystania z działek rodzinnych i wygodę ich użytkowników. Gdy przychodzi moment, w którym działkowcy na walnym zebraniu ROD podejmują decyzję o przeprowadzeniu inwestycji bądź remontu w ROD, kolejnym pytaniem, które się nasuwa jest skąd wziąć pieniądze. Każdy ogród realizując zadanie inwestycyjno-remontowe może ubiegać się o dotację ze środków będących w dyspozycji okręgu lub Krajowej Rady PZD.

Dzięki wsparciu finansowemu PZD, ciężar realizacji inwestycji nie ponoszą tylko sami działkowcy a ROD zostają wyposażone w nową lub zmodernizowaną infrastrukturę, która będzie lepiej

służyć działkowcom i ich rodzinom korzystającym z działek w ROD. Takie działania przyczyniają się do rozwoju i unowocześniania stanu zagospodarowania ogrodów, co wpływa na coraz większe zainteresowanie działkami i to przez młodsze pokolenie.

PZD nie zapomina również o ogrodach, które doznały uszczerbku w infrastrukturze w związku ze skutkami klęsk żywiołowych, które coraz częściej występują na terenie naszego kraju; wichury, nawałnice, podtopienia. Aby ogrody szybciej mogły uporać się z przywracaniem ogrodu do normalnego funkcjonowania, Związek posiada Fundusz na usuwanie skutków klęsk żywiołowych. **W latach 2010-2017 pomoc z tego funduszu dla ROD przekazano w wysokości 2.256.406 zł**, z czego w 2017 r wsparcie otrzymało 21 ROD o łącznej wartości 123.001,00 zł. Polski Związek Działkowców posiada pełne doświadczenie, jak uporać się ze zjawiskiem powodziowym, co wykazał w latach ubiegłych, gdy powódzie, zalania i podtopienia nie omijały terenów rodzinnych ogrodów działkowych.

10. Dotacje dla ROD od samorządów

W 2017 roku dotacje z budżetów gminnych otrzymało 247 ROD na łączną kwotę 2.730,857,00 złotych. Jest to możliwe dzięki unormowaniom wynikającym z ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych z 13 grudnia 2013 roku, która w art. 17 dała bardzo ważną podstawę prawną, umożliwiającą ubieganie się o dotacje celowe z budżetów gmin z przeznaczeniem na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej w ROD. Dotacja pozyskana w ramach budżetów gminnych ma służyć realizacji celu publicznego związanego z zadaniem gminy którym jest tworzenie warunków dla rozwoju ROD (art. 6 ust. 1), i może być przeznaczona w szczególności na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej, jeśli wpłynie to na poprawę warunków do korzystania z ROD przez działkowców lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do tego ROD.

Unormowania te nie pozostają tylko na papierze, gdyż widać zaangażowanie zarządów ROD i przychyłność włodarzy gminnych, którzy przekazali pieniądze na inwestycje i remonty w ROD.

Jednak, aby takie środki były zabezpieczone dla ogrodów w budżecie gminnym, struktury PZD a w szczególności zarządy ROD wykazały dużą aktywność.

Aby uzyskać dotację z gminy, środki te muszą być zabezpieczone w budżecie gminnym. Projekt

uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem wójt, burmistrz lub prezydent miasta przedkłada radzie gminy/miasta do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Sam budżet natomiast jest uchwalany do 31 stycznia każdego roku

Każda gmina ustala własne terminy, w ramach którego należy złożyć wniosek. Dlatego zarządy ROD upewniają się, jaki termin obowiązuje w gminie, aby nie przekroczyć określonego terminu ubiegając się o dotacje gminną.

Ponadto PZD w 2017 roku był beneficjentem środków w ramach budżetów obywatelskich.

Ważnym źródłem pomocy finansowej dla ROD są środki w ramach budżetów obywatelskich. Budżety obywatelskie stają się coraz bardziej popularną metodą realizacji inwestycji w miastach, tym bardziej, że pula środków przeznaczanych na te cele jest coraz większa. **W 2017 roku między innymi zrealizowano inwestycje w następujących ROD:**

ROD „Waltera” w Świeciu- budowa wodociągu 75.200,00 zł

ROD „Nadwiślany” w Świeciu – budowa wodociągu 18.800,00 zł

ROD im. A. Mickiewicza w Jarocinie- tablice edukacyjne oraz modernizacja placu zabaw wraz z wyposażeniem- 43.000,00 zł

ROD „Wypoczynek” w Wałczu- ścieżka rowerowa dla działkowców- 130.000,00 zł

ROD „Sona” w Ciechanowie – budowa wodociągu-200.000,00 zł

ROD „Jutrzenka” w Bytomiu- budowa placu zabaw wraz z modernizacją wewnętrznej drogi dojazdowej do Domu Działkowca (płyty ażurowe) – 96.000,00 zł

ROD „Pod Widokiem” w Raciborzu- wybrukowanie drogi dojazdowej- 88.450,00 zł

ROD im. T. Kościuszki w Sandomierzu- oświetlenie ROD i monitoring terenu -22.200,00 zł

ROD „Webera” oraz ROD „Biała Róża” w Zabrzu- budowa solarnych lamp oświetleniowych na alejkach ogrodowych-481.000,00 zł

ROD „Róża” i ROD „Odrodzenie” w Zabrzu- budowa solarnych lamp oświetleniowych na alejkach ogrodowych- 482.000,00 zł

ROD „Wiśnia”, ROD „1000-lecia” oraz ROD „Ratownik” w Zabrzu- budowa solarnych lamp oświetleniowych na alejkach ogrodowych-475.000 zł.

Łączna wartość tych inwestycji 2.111.650,00 złotych

Zgłoszenie w ramach budżetów obywatelskich może praktycznie złożyć każdy mieszkaniec gmi-

ny. Sami mieszkańcy także decydują o podziale tych środków, gdyż również oni sami głosują na najciekawsze i najbardziej potrzebne zadania realizowane w ramach budżetów obywatelskich. Ponadto projekty które wygra są wykonywane w całości przez miasto i to miasto odpowiada za jego prawidłową realizację. Działkowcy najlepiej znają potrzeby swojego ogrodu oraz wiedzą jakie inwestycje zostaną zaakceptowane przez społeczność lokalną. Dodatkowo mobilizacja środowiska działkowców pozwala, aby przy zaangażowaniu własnym oraz z poparciem przyjaciół i rodzin pozyskać odpowiednią liczbę głosów na zgłoszony przez nich projekt. Warto zauważyć potrzeby ROD i przekuć je w ciekawe projekty obywatelskie, aby zrealizowane inwestycje służyły nie tylko działkowcom ale i całej społeczności lokalnej.

11. Likwidacje ROD w 2017 roku

W 2017 roku w PZD zarejestrowano 225 wniosków w sprawie likwidacji całości bądź części rodzinnych ogrodów działkowych. Część z tych wniosków to były likwidacje, które rozpoczęły się w latach wcześniejszych, natomiast pozostałe to nowe likwidacje, które zostały zainicjowane w 2017 roku. Nie wszystkie z przedmiotowych spraw zostały już zakończone, gdyż procesy likwidacyjne w wielu przypadkach trwają nawet kilka lat.

W sprawach likwidacji ROD Prezydium Krajowej Rady PZD podjęło **96 uchwał w odniesieniu do 91 ROD o powierzchni 96,744 ha**, z czego **29,0859 ha** było w użytkowaniu PZD, a **67,6497 ha** w użytkowaniu wieczystym PZD. Różnica między ilością ogrodów, których dotyczyła likwidacja, a ilością podjętych uchwał wynika z faktu, iż często w stosunku do jednej likwidacji podejmowanych jest więcej uchwał. Dotyczy to w szczególności przypadków likwidacji ROD na cel niepubliczny, gdzie najpierw Prezydium KR PZD akceptuje projekt porozumienia, a dopiero po jego zaakceptowaniu przez 2/3 działkowców i podpisaniu przez upoważnionych członków OZ PZD, następuje wyrażenie zgody na likwidację.

W ubiegłym roku dokonano likwidacji 10 ROD w całości, a w 81 przypadkach likwidacje miały charakter częściowy, a więc powyższe ogrody w dalszym ciągu funkcjonują, ale ze zmniejszoną powierzchnią. Likwidacją objętych zostało 962 działki rodzinne w całości. Likwidacje całych ROD w rzeczywistości dotyczyły przypadków, gdzie ogrody od wielu lat już nie funkcjonują i nie ma na nich żadnych działkowców, jak i majątku Związku.

Biorąc pod uwagę cel, na który zostały podjęte decyzje o likwidacji ROD należy wskazać:

- ✓ inwestycje drogowe – 10,3442 ha
- ✓ inne cele publiczne, jak budowa wałów przeciwpowodziowych, lotnisk, linii kolejowych czy urządzeń do przesyłania płynów, pary oraz gazów – 1,0345 ha
- ✓ inne, w tym tzw. resztówki i likwidacje na cel niepubliczny – 21,4986 ha
- ✓ likwidacje w związku z nierealizowaniem celu wynikającego z ustawy o ROD, tj. tereny niezagospodarowane przez ROD, na których nie było majątku Związku i działkowców – 63,8667 ha.

W 2017 r. Prezydium KR PZD nie podejmowało decyzji w zakresie likwidacji ROD w odniesieniu do ogrodów z terenu działania następujących okręgów: bydgoskiego, częstochowskiego, elbląskiego, gorzowskiego, kaliskiego, pilskiego, słupskiego, szczecińskiego i toruńsko-włocławskiego.

Powyższe dane wskazują, iż skala likwidacji ROD wzrosła w stosunku do 2016 roku, gdzie decyzje Prezydium KR PZD dotyczyły 59 ROD o pow. 55,2172 ha.

Zaobserwować można wzrost likwidacji ROD pod inwestycje drogowe i to aż o 50%. Likwidacje pod drogi wystąpiły w 13 okręgach i dotyczyły zarówno ogrodów położonych w większych miejscowościach jak Wrocław, Lublin, czy Koszalin, jak w mniejszych takich jak Płock czy Będzin. To pokazuje, iż rozwój infrastruktury drogowej w Polsce jest w dalszym ciągu kontynuowany.

Przy okazji tych likwidacji, jak i tych przeprowadzonych w latach ubiegłych pojawiają się likwidacje w związku z tzw. „resztówkami”. Są to likwidacje, gdzie część ogrodu nie nadaje się do dalszego, prawidłowego wykorzystania z uwagi na wcześniejszą likwidację części ROD w związku z realizacją inwestycji drogowej. Sytuacje takie wystąpiły choćby w **ROD „Irys” i ROD „Jedynka” w Nowej Soli oraz w ROD „Róża”, „Kaczeniec” i „Tulipan” w Tychach.**

W 2017 roku wystąpiły także likwidacje ROD prowadzone w oparciu o art. 19 ustawy o ROD (likwidacja na cel niepubliczny), gdzie funkcjonowanie części lub całości ROD jest sprzeczne z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Powyższa sytuacja wystąpiła w **ROD „Jutrzenka” w Białymstoku**, gdzie w związku z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nastąpiła konieczność likwidacji części ROD, na którym urzędzo-

nych było 22 działki rodzinne. Podobna sytuacja wystąpiła w **ROD „Stokrotka” w Strzegomiu**, gdzie zlikwidowano 49 działek rodzinnych. W każdym przypadku PZD zadbał, aby wszystkie zobowiązania względem Związku i działkowców były zagwarantowane w podpisanym porozumieniu. Tylko dzięki sprostaniu przez podmiot likwidujący wymaganiom postawionym przez Związek, jak i zgody działkowców, możliwe było podjęcie decyzji o likwidacji ROD.

Znaczna powierzchnia terenów ROD, która została zlikwidowana dotyczy zwrotów terenów niezagospodarowanych na rzecz właściciela. W tej kategorii mieszczą się także przypadki, gdy Prezydium KR PZD wyraziło zgodę na rezygnację z ubiegania się o uzyskanie prawa użytkownika do nieruchomości na podstawie art. 76 ustawy o ROD z dnia 13.12.2013 r. Powyższe decyzje wynikały z faktu, iż tereny te były od lat nieużytkowane przez działkowców. Zatem niecelowe byłoby uzyskanie przez PZD tytułu prawnego do gruntu, który i tak podlegałby zwrotowi na rzecz właściciela z uwagi na jego niezagospodarowanie. Powyższe sytuacje wystąpiły m.in. w **ROD „Gwarek”, ROD „Pod Kopcem” i ROD im. Lewińskiego w Krakowie**.

Zawsze, bez względu na cel likwidacji, Prezydium KR PZD zapewniło spełnienie ustawowych warunków likwidacji tj. wypłatę odszkodowań na rzecz działkowców za stanowiące ich własność składniki majątkowe znajdujące się na działkach, wypłatę odszkodowań dla PZD za majątek stanowiący jego własność, a niepodlegający odtworzeniu oraz zapewnienie nieruchomości zamiennej na odtworzenie ROD, bądź rekompensaty za niezrealizowanie przedmiotowego obowiązku.

W 2017 roku Związek włożył niezmiernie dużo pracy i zaangażowania w toczące się procedury likwidacyjne, aby zapewnić spełnienie wszystkich ustawowych warunków likwidacji. Tylko dzięki stanowczym i konsekwentnym działaniom struktur Związku działkowcy, których działki ulegają likwidacji nie muszą obawiać się, iż nie otrzymają odszkodowań za swój majątek.

12. Czasowe zajęcia terenu

W 2017 r. Krajowa Rada PZD przeprowadziła badania w zakresie czasowych zajęć terenów Rodzinnych Ogrodów Działkowych w 2016 r. Badanie przeprowadzono w kwietniu 2017 r. na podstawie sprawozdań przekazywanych przez Okręgowe Zarządy PZD w terminie do dnia 31.03.2017 r.

Wydział Gospodarki Gruntami na podstawie przedstawionych przez OZ PZD informacji dokonał analizy i ocenił zjawisko oraz przedstawił wnioski Prezydium KR PZD. Zaprezentowany materiał został przyjęty na posiedzeniu Prezydium KR PZD w dniu 18.05.2018 r.

Przedstawiono wyniki badania oraz zalecenia i wytyczne dla OZ PZD w zakresie czasowych zajęć terenów ROD. Wyniki badania (wraz z zaleceniami) przekazano OZ PZD.

Analiza wskazuje, że w 2016 r. czasowe zajęcie terenu ROD dotyczyło **172 Ogrodów w 22 okręgach** (poza OZ w: Częstochowie, Bydgoszczy, Kaliszu i Pile). Najwięcej czasowych zajęć ROD odnotowano w okręgu podkarpackim (26 ogrodów) i lubelskim (25 ogrodów); najmniej: w gorzowskim, toruńsko-włocławskim oraz zielonogórskim (po 1 ogrodzie).

Łącznie czasowe zajęcia obejmowały obszar ROD o powierzchni **10,9766 ha** (tj.0,02% terenów zajmowanych przez ROD) i **47 działek rodzinnych w całości i 184 działki rodzinne w części**. Wystąpiły one w **14 okręgach**: bydgoskim, gdańskim, lubelskim, łódzkim, mazowieckim, małopolskim, opolskim, podkarpackim, poznańskim, sudeckim, śląskim, świętokrzyskim, warmińsko-mazurskim, wrocławskim.

W 2016 r. tereny ROD zostały zajęte na czas wynoszący łącznie **5 912 dni**. Cele publiczne, w związku z którymi zajmowano tereny ROD to budowa lub modernizacja:

- a) linii elektrycznej lub energetycznej (50,88%),
- b) linii ciepłowniczej (5,26%)
- c) linii gazowej (4,68%)
- d) linii telefonicznej (4,09%)
- e) wodociągów (3,51%)
- f) kanalizacji (11,70%)
- g) inne cele (teren budowy, modernizacja skarpy, prace geologiczne – w 34 przypadkach – 19,88 %).

W 34 przypadkach (**19,77%**) czasowe zajęcie terenu ROD było związane z ustanowieniem służebności.

Wartość wypłaconych w 2016 r. przez Inwestorów środków związanych z czasowymi zajęciami terenów kształtuje się na poziomie **862.406,86 zł** i składa się z:

- a) odszkodowania dla działkowców za zniszczone mienie – **408.958,50 zł**
- b) odszkodowania dla PZD za zniszczone mienie Związku – **4.369,00 zł**,

- c) rekompensat dla Związku za udostępnienie terenu – **434.179,36 zł**,
- d) kar umownych ponoszonych przez Inwestora – **2.800,00 zł**,
- e) kosztów administracyjnych, tj. innych kosztów ponoszonych przez Inwestora związanych z czasowym zajęciem terenu – **12.100,00 zł**

Zalecenia KR PZD dla Okręgowych Zarządów w zakresie czasowych zajęć terenów objęły zobowiązanie OZ PZD do:

- a) podejmowania odpowiednich działań zmierzających do podpisywania protokołów przekazania i przyjęcia zajmowanego terenu oraz pozyskiwania od Inwestora dokumentacji powykonawczej,
- b) wyposażania zarządów ROD w informacje oraz wytyczne niezbędne dla zachowania wymaganych procedur, ustanowionych dla zabezpieczenia interesów Związku i działkowców,
- c) aktywnego uczestniczenia w procesie pozyskiwania od Inwestora inwentaryzacji powykonawczej,
- d) aktywnego uczestniczenia w postępowaniu administracyjnym, którego następstwem są czasowe zajęcia terenu ROD już na etapie ustalania warunków przebiegu inwestycji celu publicznego,
- e) nadzorowania przebiegu realizacji inwestycji objętej czasowym zajęciem terenu ROD pod kątem zabezpieczenia prawidłowego funkcjonowania ROD i bezpieczeństwa dla działkowców,
- f) zintensyfikowania działań mających na celu wynegocjowanie z Inwestorami pokrywania kosztów administracyjnych (w tym kosztów pracy) związanych z prowadzeniem i obsługą procesu czasowych zajęć terenów.

Prezydium KR PZD uznało te działania za konieczne w celu należytego zabezpieczenia interesów działkowców i praw PZD.

13. Program rozwoju ROD

Związek w ostatnim czasie obserwuje duże zapotrzebowanie na działki w dużych i mniejszych miastach, w szczególności ze strony młodych rodzin z dziećmi, ale także i wśród osób starszych, emerytów i rencistów. Dlatego też mając na uwadze powyższe zainteresowanie, jak i zapisy ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o *rodzinnych ogrodach działkowych*, statutu PZD, a także wystąpienie Prezesa PZD na Jubileuszowym XV po-

siedzeniu KR PZD, na którym zapowiedział pracę nad programem rozwoju ROD, Związek rozpoczął w 2017 roku szereg badań, które zmierzają do opracowania ogólnopolskiego programu rozwoju ROD.

KR PZD przeprowadziła pierwsze badanie pt.: „Rodzinne ogrody działkowe w miastach”. Badanie prowadzone było w celu potwierdzenia usytuowania ogrodów działkowych we wszystkich rodzajach ośrodków miejskich – niezależnie od ich wielkości oraz dokonania oceny nasycenia ogrodami działkowymi miast, w zależności od ich wielkości.

Powyższe badanie pokazało, iż ponad 35% ROD usytuowanych jest w średnich i dużych ośrodkach stanowiących niespełna 4% ośrodków miejskich podlegających badaniu. Nasycenie ogrodami w średnich i dużych miastach jest większe niż w małych ośrodkach miejskich.

Badanie pokazało, że liczba ROD w średnich i dużych miastach nie jest wystarczająca. Na jeden ROD przypada średnio 6 255 mieszkańców, a na jedną działkę rodzinną - 32 mieszkańców. Powierzchnia działki rodzinnej przypadająca na jednego mieszkańca dużych i średnich miast wynosi średnio ok. 13 m².

W dniu 18.08.2017 r. KR PZD zwróciła się do wszystkich OZ PZD z zapytaniem, co do potrzeb i możliwości rozwoju ROD. Powyższe badanie wykazało, iż jest wiele miast, w których rozwój ROD jest konieczny i oczekiwany.

Następnie w oparciu o dane przesłane przez okręgowe zarządy PZD przy badaniu „ROD w miastach”, Krajowa Rada PZD przygotowała zestawienie obrazujące nasycenie rodzinnymi ogrodami działkowymi w miastach powyżej 100 000 mieszkańców. Natomiast w dniu 13.10.2017 r. KR PZD zwróciła się do wszystkich OZ PZD o przeprowadzenie powyższego badania w mniejszych ośrodkach miejskich tj. w miejscowościach, w których liczba mieszkańców wynosi od 50 tysięcy do 100 tysięcy z wyszczególnieniem wszystkich miast, oraz zbiorczo w miejscowościach, w których liczba mieszkańców wynosi poniżej 50 tysięcy.

Wyniki pokazały jaka powierzchnia ROD przypada na jednego mieszkańca, ilu mieszkańców przypada na jedną działkę rodzinną w danym mieście oraz ilu mieszkańców przypada na jeden ROD.

Przeprowadzone badanie pokazało, iż zbyt małe nasycenie ogrodami występuje na terenie województwa Mazowieckiego, Śląskiego, Mało-

polskiego i Łódzkiego, a w szczególności w takich miastach jak Warszawa, Kraków, Katowice, Łódź Gdynia, Radom, Białystok, Rybnik, Bielsko - Biała czy Dąbrowa Górnicza. Nasycenie ogrodami jest również niewystarczające w mniejszych miejscowościach jak Pruszków, Legionowo, Zgierz, Bełchatów, Nowy Sącz, Pabianice czy Biała Podlaska.

KR PZD przygotowała także specjalną ankietę, która w dniu 25.10.2017 r. została zamieszczona na Facebooku, a link do ankiety udostępniony na stronie internetowej KR PZD oraz okręgowych zarządów PZD. Badanie pokazało, iż zapotrzebowanie na działki występuje w prawie każdym województwie, że jest zainteresowanie wśród społeczeństwa i że działek i ogrodów brakuje głównie w dużych i średnich miastach. Z osób, które nie posiadają działki 87 % jest zainteresowanych użytkowaniem działki w ROD, a 76% ankietowanych potwierdziło, iż ich znajomi są zainteresowani posiadaniem działki w ROD.

Krajowa Rada PZD postanowiła przyjrzeć się również bliżej możliwościom rozwojowym ROD w rejonach atrakcyjnych turystycznie. Są to często tereny wolne, ale sytuacja mogłaby wyglądać zupełnie odmiennie, gdyby powstały tam nowe ogrody działkowe.

W tym celu, Krajowa Rada PZD przy piśmie z dnia 19.10.2017 r. zwróciła się do OZ PZD: w Elblągu, Pomorskiego, w Koszalinie, Małopolskiego, Podkarpackiego, w Słupsku, w Szczecinie i Warmińsko - Mazurskiego o przeprowadzenie na terenach wypoczynkowych wstępnego rozeznania w zakresie możliwości pozyskania gruntu i utworzenia nowych ROD. Przesłane odpowiedzi wykazały, iż są miejscowości, gdzie rozwój ROD byłby możliwy.

Kwestia rozwoju ROD została również szeroko przedstawiona na Nadzwyczajnym XIII Krajowym Zjeździe Delegatów PZD, który odbył się w dniu 9 grudnia 2017 r. Delegaci przyjęli uchwałę nr 2 *w sprawie rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych*. W uchwale tej uznano za konieczne opracowanie przez Krajową Radę PZD, we współpracy z okręgami, kompleksowego „**Programu rozwoju ROD**”, który będzie realizowany w sposób ciągły.

W dniu 28 grudnia 2017 r., Prezydium KR PZD przyjęło założenia do „Programu rozwoju ROD”, które obejmują między innymi następujące bloki tematyczne: tworzenie nowych ROD, rozwój i modernizacja obecnie istniejących ROD, rola i zadania dla struktur PZD, finansowanie Programu przy wsparciu władz państwowych i samorządowych,

oraz udziale przyszłych działkowców oraz promocja Programu rozwoju ROD.

Aktualnie w KR PZD prowadzone są prace nad „Programem rozwoju ROD”, który następnie zostanie przedstawiony Krajowej Radzie PZD i podjęta decyzja w tej sprawie pozwoli na przystąpienie do jego realizacji, tworząc nowe ogrody w tych miastach, gdzie jest największe zainteresowanie społeczności lokalnej.

14. Nowe propozycje działań dla pracowników OZ PZD zatrudnionych na stanowiskach inspektorów ds. inwestycji i inspektorów ds. terenowo – prawnych

W 2017 r. Prezydium Krajowej Rady PZD przyjęło 2 uchwały systemowe przygotowane w Wydziale Gospodarki Gruntami, tj:

- uchwałę nr 418/2017 z dnia 14.11.2017 r. *w sprawie ramowego zakresu obowiązków i czynności dla pracownika biura OZ PZD zatrudnionego na stanowisku inspektora ds. inwestycji,*
- uchwałę nr 419/2017 z dnia 14.11.2017 r. *sprawy ramowego zakresu obowiązków i czynności dla pracownika biura OZ PZD zatrudnionego na stanowisku inspektora ds. terenowo-prawnych,*

Uchwały zostały podjęte w celu określenia ramowych zakresów obowiązków i czynności dla pracowników zatrudnianych przez struktury okręgowe PZD na stanowiskach – odpowiednio - inspektora ds. inwestycji lub inspektora ds. terenowo-prawnych.

Uchwały zobowiązały Dyrektorów Biur OZ PZD do wykorzystania zapisów zawartych w przyjętym przez Prezydium KR PZD ramowym zakresie obowiązków przy sporządzaniu zakresu czynności i obowiązków dla nowo zatrudnianych w OZ PZD pracowników, dając jednak możliwość ich modyfikacji z uwagi na wielkość okręgu i stan zatrudnienia w biurze OZ PZD. Uchwały zobowiązały Dyrektorów Biur OZ PZD do weryfikacji zakresów obowiązków i czynności aktualnie zatrudnionych na stanowisku inspektora ds. inwestycji oraz inspektora ds. terenowo-prawnych pracowników i dokonanie ewentualnych zmian. Zmiany ukierunkowały również prace na tych stanowiskach na bezpośredni kontakt z zarządami ROD i udzielanie fachowej pomocy przy realizacji zadań na rzecz ROD i działkowców.

Działalność Biura Prawnego PZD

W 2017 r. w biurze jednostki krajowej PZD rozpoczęła faktyczną działalność nowa jednostka Biuro Prawne PZD.

Zakres działania Biura Prawnego zdeterminowany jest przez zapisy uchwały Prezydium KR PZD, zgodnie z którą jest ono odpowiedzialne za świadczenie pomocy prawnej na rzecz jednostki krajowej PZD (organów oraz biura), a także koordynację i nadzór nad działalnością prawną jednostek organizacyjnych PZD w zakresie prowadzonych spraw sądowych, sądowno-administracyjnych i administracyjnych.

W rezultacie obszar aktywności Biura Prawnego był bardzo szeroki. Obejmował zarówno pomoc prawną *sensu stricte* (przygotowywanie projektów aktów prawnych, opinii prawnych dotyczących indywidualnych spraw, wreszcie reprezentacja PZD w postępowaniach sądowych i administracyjnych), jak i opracowywanie materiałów analitycznych, przygotowywanie stanowisk prawnych na potrzeby procesu legislacyjnego (ustawodawczego), wreszcie aktywność na niwie publicystycznej (tworzenie opracowań, porad itp. z przeznaczeniem do zamieszczenia w publikatorach PZD), a także utrzymywanie bezpośrednich relacji z osobami odpowiedzialnymi za obsługę prawną jednostek terenowych PZD.

Jeżeli chodzi o poszczególne zagadnienia obsługiwane przez Biuro Prawne, to niewątpliwie, ze względu na znaczenia dla całej organizacji, na pierwszym miejscu należy wskazać zaangażowanie w prace nad nowelizacją Statutu PZD. Konieczność wprowadzenia zmiany do Statutu PZD w terminie do maja 2018 r. wynikała z wymogów nałożonych na wszystkie stowarzyszenia przez nowelizację ustawy prawo o stowarzyszeniach. W ramach biura jednostki krajowej PZD, Biuro Prawne było odpowiedzialne za merytoryczną obsługę całego procesu, tj. wypracowanie wstępnej koncepcji nowelizacji Statutu PZD; analizę i przygotowanie oceny wniosków kierowanych do jednostki krajowej z okręgów, ROD i przez poszczególnych członków PZD; udział i doradztwo podczas posiedzeń Komisji Statutowej powołanej przez KR PZD; przygotowanie finalnej wersji uchwały o zmianie Statutu podjętej przez XIII KZD PZD; wreszcie obsługę procedury rejestracji w KRS.

Istotnym i czasochłonnym elementem tych działań było uczestniczenie i prezentowanie przez pracowników Biura Prawnego stanowiska organów krajowych na temat nowelizacji Statutu PZD,

w trakcie różnego rodzaju posiedzeń z udziałem członków organów terenowych PZD, w tym podczas 5 konferencji przedjazdowych, na których delegaci na XIII KZD PZD prowadzili wstępną dyskusję nt. poszczególnych propozycji zmian do Statutu PZD. Uzasadniony jest zatem wniosek, że na Biurze Prawnym spoczywał główny ciężar prac, których finalnym efektem było uchwalenie przez XIII Krajowy Zjazd Delegatów PZD nowelizacji Statutu PZD, a następnie rejestracja przez Sąd KRS w terminie zgodnym z wymogami stawianymi przez ustawę prawo o stowarzyszeniach.

Wśród innych projektów, mających istotne znaczenie dla PZD, a w których realizację było zaangażowane Biuro Prawne, wskazać należy w szczególności na opracowanie i przygotowanie tzw. Raportu w sprawie roszczeń do terenów ROD oraz obsługę prawną procesu, w ramach którego wyłoniono dostawcę i wdrożono w ogrodach DGCS PZD System - program służący wsparciu zarządzania i gospodarki finansowej ROD.

Jeżeli chodzi o raport ws. roszczeń, to dokument ten powstał w związku z aktywnym udziałem PZD w dyskusji nad tematem legislacyjnych rozwiązań dotyczących reprivatyzacji – w 2017 r. Ministerstwo Sprawiedliwości zaprezentowało projekt tzw. dużej ustawy reprivatyzacyjnej. Skala roszczeń reprivatyzacyjnych do terenów ROD oraz zagrożenia, jakie proceder ten niesie dla praw indywidualnych działkowców i PZD, powodują bowiem, iż Związek, jako największe stowarzyszenie ogrodowe w Polsce, był wręcz zobowiązany aktywnie włączyć się w publiczną debatę nt. reprivatyzacji.

Stąd też koniecznym było zgromadzenie kompleksowej wiedzy nt. zjawiska. Efektem działań, w które obok pracowników BP, zaangażowani byli również radcowie prawni i prawnicy z poszczególnych okręgów, był właśnie raport. W opracowaniu tym kompleksowo, zarówno pod względem skali, jak i w kontekście prawnym (źródła pochodzenia), ujęto problem roszczeń reprivatyzacyjnych do terenów ROD. Materiał, wraz z analizą propozycji zawartych w projekcie ustawy reprivatyzacyjnej i postulatami konkretnych modyfikacji projektowanych przepisów, PZD przekazał do uczestników procesu legislacyjnego. Dokument ten stanowi również podstawę dla dalszych działań, jakie organy PZD zamierzają podejmować realizując wskazówki Krajowego Zjazdu Delegatów PZD w przedmiocie przeciwdziałania skutkom reprivatyzacji.

watywacji terenów ROD. Należy zaznaczyć, że kwestia reprivatywacji nie była jedynym obszarem, w którym Biuro Prawne było odpowiedzialne za przygotowanie projektów stanowisk PZD odnoszących się do procesu legislacyjnego. Wskazać tu można m.in. na stanowiska dotyczące ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminie, czy też ustawy o ochronie przyrody. Ponadto Biuro Prawne było odpowiedzialne za opracowywanie materiałów analitycznych i publikacji odnoszących się do zmian w prawie mających znaczenia dla PZD i działkowców, np. nowelizacji KPA, ustawy prawo o stowarzyszeniach, ochrony danych osobowych.

Zupełnie inne, ale równie istotne znaczenie dla PZD, miał proces pozyskania i wdrożenia w ROD systemu informatycznego DGCS PZD System, wspierającego bieżące funkcjonowanie ROD. Zważywszy na fakt, że istotny element w jego realizacji, zarówno na etapie pozyskania praw z licencji, jak i samego procesu wdrożenia w ROD, stanowiły zagadnienia prawne, proces ten generował konieczność znacznego zaangażowania pracowników Biura Prawnego. Konieczność zapewnienia obsługi prawnej nie ograniczała się bowiem wyłącznie do etapu przygotowania umowy z dostawcą oprogramowania. Pracownicy Biura byli bowiem zaangażowani w działania zarówno na wcześniejszym etapie – opracowania całego procesu wyłonienia dostawcy, jak i późniejszym tj. procesie realizacji umowy, przy czym dotyczyło to zagadnień wynikających z relacji z dostawcą DGCS PZD System, jak i kwestii wewnątrzorganizacyjnych, w szczególności opracowania nowych regulacji prawnych – uchwał, wytycznych i wzorów dokumentów.

Jeżeli chodzi o obsługę świadczoną przez Biuro Prawne w związku z bieżącą działalnością jednostki krajowej PZD, to obejmowała ona pomoc prawną odnoszącą się do zagadnień zaistniałych w relacjach z podmiotami zewnętrznymi jak i wewnątrzorganizacyjnych.

Biuro Prawne przejęło bowiem obowiązki dotychczasowego zespołu radców prawnych, stąd też do jego zadań należało wykonywanie zastępstwa procesowego w sprawach z udziałem jednostki krajowej PZD, zarówno tych bezpośrednio wynikających z funkcjonowania tej jednostki, jak i przejętych od okręgowych zarządów. W 2017 r. postępowania te dotyczyły zarówno „tradycyjnych” już kwestii związanych z roszczeniami do terenów ROD m.in. dot. ROD „23 Lutego” w Poznaniu, ROD „Kopernika”, „Kolejarz” oraz „Za-

cisze” w Grudziądzu czy ROD „Zalesiany” w Zalesianach, jak i pewnych „nowości”, np. procesy o naruszenie dóbr osobistych PZD w publikacjach prasowych, wynikające z zaskarżenia do sądu powszechnego aktów prawa wewnątrzorganizacyjnego, m.in. Regulaminu ROD, czy też przystąpienia przez PZD do postępowania dotyczącego opodatkowania działkowców przy zbyciu prawa do działki.

Pośrednio, poprzez opiniowanie i konsultacje, pracownicy Biura Prawnego byli zaangażowani do spraw, których obsługę bieżącą powierzono prawnikom zatrudnionym w biurach jednostek terenowych PZD lub kancelariom zewnętrznym. Biuro Prawne było odpowiedzialne również za obsługę procesu rozpatrywania wniosków i wydawania przez władze krajowe PZD pełnomocnictw do działania w imieniu Związku oraz prowadzenia rejestru obejmującego dokumentację w tym zakresie. W kontekście współpracy z osobami odpowiedzialnymi za obsługę prawną jednostek terenowych należy też odnotować organizację przez Biuro Prawne szkolenia z udziałem radców prawnych i prawników. Podczas dwudniowej narady omówiono szereg zagadnień występujących przy obsłudze prawnej jednostek organizacyjnych PZD. W porządku uwzględniono m.in. kwestie z zakresu regulacji sytuacji prawnej terenów ROD, aspekty prawne w relacjach PZD – działkowiec, orzecznictwo sądowe odnoszące się do sporów z zakresu roszczeń do terenów ROD, wypowiedzenia umowy dzierżawy działkowej, przenoszenia prawa do działki (w tym kwestii podatkowych). Szeroko dyskutowano również nad propozycjami zgłaszanymi w ramach prac nad nowelizacją Statutu PZD. Otwarta formuła szkolenia i zaangażowanie w charakterze prelegentów zarówno pracowników z Biura Prawnego, jak i z jednostek terenowych, posłużyła przekazaniu informacji nt. poszczególnych kwestii i wymianie doświadczeń oraz poglądów wynikających z praktycznej obsługi prawnej świadczonej na rzecz jednostek organizacyjnych PZD.

Jeżeli chodzi o relacje wewnątrzorganizacyjne, zaangażowanie Biura Prawnego w największym stopniu polegało na przygotowywaniu projektów uchwał systemowych i indywidualnych oraz stanowisk prawnych organów PZD. Dotyczyło to głównie organów krajowych PZD, sporadycznie zaś jednostek niższego szczebla. Ponadto przedstawiciele Biura Prawnego uczestniczyli w charakterze konsultantów w trakcie posiedzeń organów krajowych, w tym będąc odpowiedzialnymi

za opiniowanie, pod kątem prawnym, projektów dokumentów przygotowywanych przez pozostałe komórki organizacyjne z biura jednostki krajowej PZD.

Zgodnie z zakresem zadań nałożonych na Biuro Prawne, zajmowało się ono także prowadzeniem monitoringu i analizowaniem orzecznictwa odnoszącego się do zagadnień związanych z prawami działkowców oraz funkcjonowaniem PZD i ROD. W ramach tych działań do jednostek terenowych PZD przekazywano informacje o poszczególnych wyrokach, jak i opracowywano analizy, które udostępniane w mediach PZD służyły promowaniu wśród działkowców wiedzy nt. przysługujących im praw. Przykładem były publikacje poświęcone orzecznictwu NSA, opierającym się na korzystnej interpretacji prawa podatkowego, równoznacznej ze zwolnieniem od opodatkowania dochodów uzyskanych ze sprzedaży altany. Istotną publika-

cją była również opracowana w Biurze Prawnym broszura, w której szczegółowo omówiono wszelkie aspekty przenoszenia prawa do działki, a która w nakładzie 10 000 została nieodpłatnie przekazana do okręgów oraz wszystkich ROD prowadzonych przez PZD. W ramach działalności edukacyjno-informacyjnej prowadzonej przez PZD, pracownicy Biura Prawnego uczestniczyli w obsłudze telefonicznych porad prawnych udzielanych działkowcom i zarządom ROD, prowadzonych w ramach biura jednostki krajowej PZD. Do obowiązków Biura należało również opracowywanie stanowisk prawnych/odpowiedzi na zapytania kierowane do PZD listownie, jak również przygotowywanie materiałów (porad) zamieszczanych w internecie oraz innych publikatorach. Ponadto pracownicy Biura Prawnego byli również odpowiedzialni za prezentowanie stanowiska PZD w przedmiocie zagadnień prawnych w relacjach z mediami zewnętrznymi.

Postępowania skargowe

Do biura Jednostki Krajowej w 2017 r. wpłynęło łącznie 683 skarg od działkowców, członków organów działkowych i przedstawicieli instytucji państwowych. Tematyka skarg była zróżnicowana. Przeważały sprawy o charakterze konfliktów sąsiedzkich oraz konfliktów na linii zarząd ROD – działkowcy. Przyczynami konfliktów był niezgodny z regulaminem działania sąsiadów przez niezachowywanie odległości nasadzeń, kompostownika czy altan od granic działek, a ponadto inne niedozwolone prawem budowlane jak wolnostojące toalety. Oględziny i wizje lokalne przeprowadzane przez okręgi jako przyczynę konfliktów najczęściej ustalały nieprawidłowości powstałe w przeszłości, np. poprzez ustną umowę sąsiadów, bez zgody i reakcji zarządu ROD. Działania te w przypadku zmiany użytkownika działki często przynosiły wybuch konfliktu sąsiedzkiego, ponieważ nowy użytkownik nie akceptował stanu rzeczy uzgodnionego pomiędzy poprzednimi sąsiadami. Z analizy tych materiałów wynika, że właśnie działania w sferze konfliktów sąsiedzkich były najmniej efektywne. Świadczą o tym ponowne pisma w tych samych sprawach ze względu na przewlekłość postępowań. Konflikty te często trwają latami, a przywrócenie stanu zgodnego z regulaminem bez szkody dla każdej ze stron często okazuje się bardzo trudne lub wręcz niemożliwe. W podobnej skali trudność pozostają konflikty „nowych” działkowców, którzy nie zważają na jakiegokolwiek przepisy za-

gospodarują działkę na własny użytek tak jakby była np. działką budowlaną.

Problem zamieszkiwania na działkach stanowi odrębną i poważną patologię występującą w wielu ogrodach działkowych. Działkowcy użytkujący działki zgodnie z prawem, skarżą się na rozjeżdżone przez samochody alejki ogrodowe i powiększone opłaty ogrodowe oraz utrudnione korzystanie z działek przez osoby bezprawnie zamieszkujące w ogrodach. Natomiast „mieszkańcy” ROD skarżą się na odcinanie dostaw wody i energii elektrycznej angażując do sprawy media, parlamentarzystów i innych instytucji państwowych.

Inną szeroką pod względem liczby skarg były te podważające ważność i prawomocność zwołania, przebiegu i wyników walnych zebrań sprawozdawczych w 2017 roku. Były to głównie skargi na wysokość opłat ogrodowych i kosztów planowanych inwestycji. W zdecydowanej większości przypadków – co wynika z badań tych spraw przez okręgi – wynika to z faktu, że osoby te mimo otrzymania zawiadomienia o walnym zebraniu nie zdecydowały się z niego korzystać i wypowiedzieć swojego zdania odnośnie proponowanych wysokości opłat ogrodowych i kosztów inwestycji. W zdecydowanej większości przypadków skargi te okazywały się bezzasadne.

Wypłynęło ponadto wiele skarg odnośnie dokarmiania dzikich kotów oraz pasiek na terenach działek. W problemy te często zaangażowani byli

politycy, samorządy i media. Skargi dotyczyły też utrudnień w docieraniu do działek służb porządkowych i ratunkowych przez brak reakcji po stronie zarządów ROD. Podobnie sytuacja wyglądała w przypadku osób, którym zarządy odmawiały prawa wjazdu na teren ROD, bez podania uzasadnienia tych decyzji.

Do Biura Krajowej Rady wpłynęło też wiele skarg na niezgodne z prawem działania zarządów ROD. W dużej części skargi te nie znajdowały odzwierciedlenia w rzeczywistość i stanowiły chybione zarzuty kierowane pod adresem zarządów przez skonfliktowanych z nimi działkowców. Niestety w wielu przypadkach informacje przekazane w treści skarg były prawdziwe, co wielokrotnie stwierdzała Krajowa Komisja Rewizyjna po kontrolach przeprowadzanych bezpośrednio w ogrodach. W tych przypadkach widoczne były niedostateczne działania okręgowych zarządów, mimo że praktycznie otrzymywały wcześniej sygnały o bezprawnej działalności zarządów.

Zapytania prawne

W 2017 roku do Jednostki Krajowej PZD wpłynęło 287 zapytań prawnych. Pytania były kierowane głównie za pośrednictwem poczty elektronicznej. Przeważająca większość skarg dotyczyła interpretacji przepisów ustawy i Statutu PZD, w szczególności zasad i procedury przeniesienia prawa do działki, prawa nabycia działki i wstąpienia w prawo do działki po zmarłym przez osoby bliskie. Pytania zadawali sami zainteresowani, ale również członkowie zarządów ROD. Tematyka spraw dotyczyła także zagospodarowania działek tj. budowy altan, odległości od granic działki, wielkości tarasu, itp. Częste były również pytania odnośnie opłat ogrodowych, które dotyczyły

Ignorowanie wystąpień działkowców czy też całkowity brak reakcji ze strony władz okręgu były najczęstszą przyczyną zwracania się przez działkowców z ich problemami do Krajowej Rady. Rozpatrując wpływające skargi i zapytania KR PZD podejmowała działania w celu ich zbadania, wyjaśnienia i załatwienia. Na część z nich Krajowa Rada PZD udzieliła odpowiedzi bezpośrednio, jednakże większość spraw wymagała zbadania przez właściwy okręgowy zarząd PZD lub jego interwencji. W sprawach tego wymagających OZ przeprowadzały kontrolę w ogrodach, a wyniki i stanowisko w sprawie, a także podejmowane decyzje przekazywały zainteresowanym i Krajowej Radzie.

W imieniu działkowców sprawy do wyjaśnienia przez Krajową Radę przekazali również: Rzecznik Praw Obywatelskich – 3, Urząd Miasta w Warszawie Praga Południe – 1, Zarząd Oczyszczania Miasta w Warszawie – 1, Policja – 4. Wszystkie sprawy zostały wyjaśnione, a odpowiedzi w formie pisemnej udzielone.

w szczególności ustalania ich wysokości i podmiotu, który może je ustalić. Kwestie poruszane w pytaniach często się powtarzały, pracownicy KR PZD opracowali więc uniwersalne odpowiedzi, które następnie w ciągu roku były publikowane na stronie internetowej KR PZD w zakładce porady prawne. Jak pokazała praktyka wielu pytających w ogóle nie szukało odpowiedzi na interesujące ich kwestie poprzez stronę internetową. Odpowiedzi na pytania działkowców i były również publikowane jako problematyczne zagadnienie na łamach publikacji związkowych, Zielonej Rzeczpospolitej, Aktualności Związkowych i Biuletynu Informacyjnego.

Jubileusz 120-lecia ogrodnictwa działkowego w Polsce

Rok 2017 upłynął pod znakiem Jubileuszu 120-lecia ruchu ogrodnictwa działkowego. Krajowa Rada PZD w uchwale nr 5/XII/2017 przyjęła program obchodów Jubileuszu istnienia ogrodnictwa działkowego na ziemiach polskich, który skierowała do wszystkich działkowców, zarządów ROD oraz okręgowych zarządów PZD. Celem programu było nie tylko uczczenie jubileuszu, ale też propagowanie ogromnego dorobku ogrodów działkowych.

Krajowa Rada PZD powołała Honorowy Komitet Organizacyjny obchodów Jubileuszu 120-lecia i poprzez Apel zwróciła się do zarządów ROD w sprawie uczczenia Jubileuszu 120-lecia o organizowanie uroczystości dni działkowca oraz imprez promujących ogrodnictwo działkowe, by zaprezentować ogrody i ich potencjał społeczeństwu, władzom samorządowym i państwowym.

Inauguracja obchodów 120-lecia ruchu ogrodnictwa działkowego w Polsce odbyła się w dniu

1 lipca 2017 roku w najstarszym ogrodzie w Polsce – ROD im. Powstańców Wielkopolskich w Koźminie Wielkopolskim. W uroczystościach wzięło udział 300 działkowców ze wszystkich okręgów, władze Koźmina, władze województwa wielkopolskiego oraz parlamentarzyści.

Ważnym wydarzeniem w roku obchodów Jubileuszu było uroczyste XV posiedzenie Krajowej Rady PZD, które odbyło się w dniu 10 sierpnia 2017 r. W posiedzeniu uczestniczyli, oprócz członków KR, członkowie Krajowej Komisji Rewizyjnej, członkowie Honorowego Komitetu Organizacyjnego Obchodów Jubileuszu oraz zasłużeni działacze z całej Polski. Doceniając wkład w budowanie ogrodów działkowych i ich rozwój, Prezes PZD uhonorował wszystkich uczestników posiedzenia pamiątkowym Medalem z okazji 120-lecia ogrodnictwa działkowego ustanowionym przez KR PZD oraz dyplomem z okazji Jubileuszu.

Stanowiskiem z dnia 10 sierpnia 2017 roku w sprawie jubileuszu 120-lecia ogrodnictwa dział-

kowego w Polsce KR PZD podziękowała wszystkim tym osobom, dzięki którym społeczność działkowa może świętować jubileusz.

Okręgi i wiele zarządów ROD zorganizowało Dni Działkowca o wyjątkowo uroczystym charakterze ze względu na Jubileusz ogrodów działkowych. W sierpniu Okręgowe Dni Działkowca świętowano w Okręgu Pomorskim, Warmińsko-Mazurskim, Pile, Koszalinie, Częstochowie. We wrześniu w Okręgu w Kaliszu, Łodzi, Podlaskim, Sudetkim, Bydgoszczy, Gorzowie, Opolskim, Poznaniu, Szczecinie, Toruńsko-Włocławskim, we Wrocławiu, Podkarpackim, Świętokrzyskim i w Słupsku. Śląski świętował Okręgowe Dni Działkowca w październiku. Podczas tych uroczystości promowano ogrodnictwo działkowe, pokazywano historię i dorobek ogrodów na przestrzeni lat.

Kulminacja obchodów 120-lecia ogrodów działkowych w Polsce nastąpiła na Krajowych Dniach Działkowca w Bytomiu w dniu 26 sierpnia 2017 roku.

Medal z okazji 120-lecia ogrodów działkowych w Polsce

Krajowa Rada PZD chcąc docenić trud i wysiłek w budowaniu i rozwoju ogrodów działkowych, uchwałą nr 4/XIV/2017 z dnia 29 czerwca 2017 ustanowiła Medal z okazji 120-lecia ogrodnictwa działkowego w Polsce. Był on nadawany nie tylko zasłużonym członkom PZD, ale także osobom spoza Związku, które pomagały ogrodom działkowym powstawać i rozwijać się.

Medal z okazji 120-lecia został wręczony członkom KR PZD, Krajowej Komisji Rewizyj-

nej podczas uroczystego posiedzenia KR PZD i Krajowych Dni Działkowca w Bytomiu w dniu 26 sierpnia 2017 roku. Ponadto był wręczany na okręgowych dniach działkowca, uroczystych posiedzeniach OZ, a także na dniach działkowca w ogrodach. Medal wręczano razem z pamiątkowym dyplomem. Medal został wybity w nakładzie 1000 egzemplarzy na koszt Jednostki Krajowej PZD.

Krajowe Dni Działkowca 2017

26 sierpnia 2017 roku w Bytomiu w parku Amendy położonym pomiędzy dwoma ROD: „Jaśmin” i „Zygmunt”, odbyły się Krajowe Dni Działkowca połączone z obchodami Jubileuszu 120-lecia ogrodnictwa działkowego w Polsce. W uroczystości uczestniczyło około 900 działkowców, władze Bytomia, parlamentarzyści i samorządowcy, a wśród nich: Damian Bartyła, Prezydent Bytomia, Zdzisław Wolski, Przewodniczący Rady Miasta Częstochowy, Andrzej Kobylarz, Poseł na Sejm RP, Marek Wojtkowski, Prezydent Włocławka, Janusz Buda, z-ca Prezydenta Jastrzębia Zdroju, Katarzyna Dziuba, z-ca Prezydenta Zabrze, Zbigniew Byszewski, z-ca Prezydenta Sosnowca, Stanisław

Rachwał, Radny Miasta Krakowa, Andrzej Nowicki, Starosta Piski, Andrzej Bielski, Sekretarz Gminy Środa Śląska, Grzegorz Waclawek, Prezes Zarządu Węgłokoks Kraj, Andrzej Pilot, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Katowicach oraz przedstawiciele mediów. Na ręce Prezesa PZD złożony został list gratulacyjny od Prezydenta RP, Pana Andrzeja Dudy, który został odczytany podczas uroczystości.

Prezes PZD podkreślając Jubileusz 120-lecia przedstawił historię powstawania ogrodów działkowych oraz ich rozwoju podkreślając dużą rolę, jaką w tym rozwoju odegrał PZD. Prezes zwrócił się również do działaczy i podkreślił ich rolę w walce o ogrody i Związek oraz w rozwoju ROD.

Bardzo ważnym wydarzeniem podczas uroczystości było wręczenie „Medalu z okazji 120-lecia ogrodów działkowych w Polsce” ustanowionego przez KR PZD. Prezes PZD wręczył go zasłużonym działaczom, którzy przyczynili się do budowania ogrodów działkowych składając tym samym szczególne wyrazy uznania i podziękowania. Dyplomem z okazji 120-lecia ogrodów działkowych uhonorowano również przedstawicieli wszystkich okręgów. Prezes PZD odznaczył zasłużonych dla PZD odznaką „Za zasługi dla PZD „oraz złotą odznaką „Zasłużony Działkowiec.

W trakcie uroczystości wręczono puchary i dyplomy dla laureatów i uczestników konkursów kra-

jowych „Rodzinny Ogród Działkowy Roku 2017”, „Wzorowa działka 2017”.

Uroczystości towarzyszyła wystawa koszy dożynkowych przygotowanych przez przedstawicieli wszystkich okręgów. Przygotowano ich 47. Dużą atrakcją były również występy artystyczne. Występ solisty Opery Śląskiej w Bytomiu – Pana Juliusza Ursyna-Niemcewicza, artysty estradowego – Krzysztofa Respondek. Po zakończeniu części oficjalnej i wspólnym biesiadowaniu, duża część działkowców na zaproszenie Prezydenta Miasta Bytomia wzięła udział w koncercie Zespołu Pieśni i Tańca „Śląsk”.

Sprawy kadrowe

Do kompetencji Prezydium Krajowej Rady PZD określonych w statucie należy określanie zasad tworzenia biur, zatrudniania i wynagradzania w jednostkach organizacyjnych PZD. Prezydium Krajowej Rady PZD wiele uwagi poświęca tematowi zatrudnienia w biurach okręgowych zarządów PZD. W roku 2017 Krajowa Rada PZD dwukrotnie (w kwietniu i październiku) zwracała się do okręgów o przekazanie aktualnej struktury zatrudnienia w biurach OZ.

Na podstawie przekazanych informacji sporządzane były analizy i wnioski na potrzeby Prezydium Krajowej Rady PZD. Dokonywana była ocena struktury biur i zatrudnienia w biurach okręgowych zarządów PZD, jej zgodności z uchwałą nr 363/2015 Prezydium KR PZD z 18 grudnia 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania biur okręgów Polskiego Związku Działkowców oraz Regulaminem wynagradzania pracowników zatrudnionych w jednostkach terenowych Polskiego Związku działkowców (załącznik Nr 2 do uchwały nr 216/2015 Prezydium KR PZD z 30.09.2015 r.)

Temat zatrudnienia w biurach OZ został szeroko omówiony podczas narady prezesów i dyrektorów biur w dniach 19-20 kwietnia 2017 r. Przywołane zostały podstawy prawne, na których oparte jest zatrudnienie w biurach okręgów: zapisy Kodeksu pracy, Regulamin wynagradzania pracowników zatrudnionych w jednostkach terenowych PZD oraz uchwała w sprawie organizacji i funkcjonowania biur okręgów PZD. Zwrócono uwagę, że zatrudnienie w biurze okręgu powinno wynikać ze struktury organizacyjnej biura wprowadzonej przez prezydium OZ na wniosek prezesa OZ. Omówiona została rola i zadania biur okrę-

gowych jako jednostek pomocniczych organów statutowych okręgów, podległość kadrowa pracowników, obowiązki i odpowiedzialność kadry kierowniczej okręgu. Przedstawiony został stan zatrudnienia w biurach okręgów na poszczególnych stanowiskach, szczególnie merytorycznych, kwalifikacje pracowników, ich wynagrodzenia oraz zgodność naliczanych wynagrodzeń z obowiązującymi przepisami płacowymi. Zwrócono również uwagę na przestrzeganie obowiązujących przepisów w zakresie funkcjonowania biur i dyscypliny kadrowej, sposobu usprawiedliwiania nieobecności w pracy oraz wykorzystywania urlopów wypoczynkowych.

Zatrudnienie w biurach okręgów, dokumentacja kadrowo-płacowa, naliczanie wynagrodzeń zgodnie z angażami i regulaminem wynagradzania, wykorzystywanie urlopów wypoczynkowych były również przedmiotem narady szkoleniowo-instruktażowa dla głównych księgowych okręgów w dniu 21 września 2017 r.

Mając na uwadze otwarcie biur okręgowych na potrzeby zarządów ROD i działkowców Prezydium Krajowej Rady PZD w dniu 14 listopada 2017 r. podjęło uchwałę nr 418/2017 w sprawie ramowego zakresu obowiązków i czynności dla pracownika biura OZ PZD zatrudnionego na stanowisku inspektora ds. inwestycji oraz uchwałę nr 419/2017 w sprawie ramowego zakresu obowiązków i czynności dla pracownika biura OZ PZD zatrudnionego na stanowisku inspektora ds. terenowo-prawnych. Na posiedzeniu w dniu 8 grudnia 2017 r. Prezydium KR PZD podjęło uchwałę nr 469/2017 w sprawie ramowego zakresu obowiązków, czynności i odpowiedzialności dla

pracownika biura okręgu PZD zatrudnionego na stanowisku instruktora ds. ogrodnich.

Do zakresów obowiązków pracowników zatrudnionych na w/w stanowiskach wprowadzone zostały między innymi bieżąca i bezpośrednia współpraca z zarządami ROD w zakresie powierzonych zadań. W celu dokumentowania bezpośredniego kontaktu inspektora ds. inwestycji, inspektora ds. terenowo-prawnych oraz instruktora ds. ogrodnich wprowadzone i przekazane do okręgów zostały dzienniki pracy w terenie, a pracownicy zatrudnieni na w/w stanowiskach zobowiązani zostali do ich prowadzenia.

W/w uchwałami Prezydium KR zobowiązało dyrektorów biur okręgów PZD do weryfikacji dotychczasowych zakresów obowiązków i czynności osób zatrudnionych na w/w stanowiskach z uwzględnieniem czynności zawartych we wprowadzonych ramowych zakresach.

Na posiedzeniach w dniach 14 i 28 grudnia 2017 r. Prezydium Krajowej Rady PZD zapoznało się ze stanem i formami zatrudnienia pracowników w okręgowych zarządach PZD, dokonało oceny zatrudnienia oraz wyprowadziło wnioski do realizacji w okręgach. Na dzień 31 października 2017 r. w 26 okręgach na podstawie umowy o pracę zatrudniamy łącznie 170 osób na 146,7 etatach. Prezydium KR w dniu 28 grudnia 2017 r. podjęło uchwałę nr 496/2017 w sprawie oceny i wniosków dotyczących zatrudnienia w biurach okręgowych zarządów PZD. Zdaniem Prezydium w okręgach potrzebna jest obsługa prawna wykonywana przez radców prawnych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Wskazane jest również zatrudnienie w biurach okręgów inspektorów ds. inwestycji, inspektorów ds. terenowo – prawnych oraz instruktorów ds. ogrodnich. Konieczne w związku z tym jest dokonanie restrukturyzacji biur okręgów w ten sposób, żeby uwzględnić wszystkie kierunki działalności, które okręgi i ich biura powinny realizować. Niezbędne w tym celu będzie uzupełnienie zakresów czynności dyrekto-

rów biur i głównych księgowych OZ. Prezydium uznało, że okręgi powinny zaprzestać zawierania umowy zlecenie z pracownikami na dodatkowe czynności np. prowadzenie strony internetowej. Dodatkowe czynności powinny być przydzielone pracownikom i potwierdzone w zakresach czynności. Zwrócono również uwagę, że poza zakresem czynności pracowników biura powinna łączyć też wspólnota pracy oraz odpowiedzialność za sprawne funkcjonowanie biura i Okręgu.

Zgodnie z obowiązującymi uchwałami Prezes PZD jako pracodawca dla kadry kierowniczej w okręgach podejmował decyzje w sprawie zatrudnienia i wynagradzania dyrektorów i kierowników biur oraz głównych księgowych OZ PZD, określał ich zakresy obowiązków, czynności i odpowiedzialności, a także udzielał urlopów wypoczynkowych, macierzyńskich, rodzicielskich i wychowawczych. Ponadto zgodnie z uchwałą nr 175/2009 Prezydium KR PZD z 28.10.2009 r. w sprawie świadczeń pieniężnych przyznawanych w jednostkach terenowych PZD Prezes Związku przyznawał świadczenia pieniężne prezesom okręgowych zarządów PZD.

W 2017 r. biuro Krajowej Rady PZD informowało o zmianach w obowiązujących przepisach Kodeksu pracy, interpretowało obowiązujące w PZD uchwały dotyczące funkcjonowania biur w ROD i OZ. Na bieżąco, głównie telefonicznie udzielało szeregu wyjaśnień i porad dotyczących zatrudnienia w biurach okręgowych zarządów PZD oraz ROD. W związku z prowadzeniem akt osobowych kadry kierowniczej biur jednostek terenowych PZD stanowisko ds. pracowniczych prowadzi dokumentację związaną z zatrudnieniem i zwolnieniem pracowników podległych kadrowo Prezesowi PZD, przygotowuje odpowiednie wystąpienia, decyzje, zastawienia i analizy na potrzeby Prezesa PZD i Prezydium KR PZD, prowadzi ewidencje czasu pracy pracowników, rozlicza urlopy wypoczynkowe, macierzyńskie oraz rodzicielskie. Odpowiada również za proces rekrutacji pracowników.

Odnaczenia związkowe

Zgodnie z § 142 statutu PZD odznaki związkowe: odznaka „Zasłużony Działkowiec” oraz odznaka „Za Zasługi dla Polskiego Związku Działkowców” są jedną z form uhonorowania zasług za szczególnie aktywną, wieloletnią społeczną pracę w organach związku oraz wzorowe wywiązywanie się z obowiązków działkowca.

W związku z przypadającym w 2017 r. jubileuszem 120-lecia ogrodnictwa działkowego na ziemiach polskich pismem z dnia 9.06.2017 r. Krajowa Rada zwróciła się do wszystkich okręgów o przekazywanie wniosków o nadanie najwyższych odznaczeń związkowych podczas inauguracji obchodów jubileuszowych w dniu 1 lipca

2017 r. w ROD im. Powstańców Wielkopolskich w Koźminie Wielkopolskim oraz podczas Krajowych Dni Działkowca 2017 w dniu 26 sierpnia 2017 r. w Bytomiu. Na podstawie przekazanych wniosków w dniu 1 lipca podczas inauguracji obchodów jubileuszu 120-lecia Prezes PZD odznaką „Za Zasługi dla PZD” wyróżnił 7 osób oraz Rodzinny Ogród Działkowy im. Powstańców Wielkopolskich w Koźminie Wlkp., a 5 osób wyróżnił złotą odznaką „Zasłużonego Działkowca”. Podczas Krajowych Dni Działkowca 2017 w dniu 26 sierpnia 2017 r. w Bytomiu Prezes PZD odznaką „Za Zasługi dla PZD” uhonorował 17 osób oraz 18 osób złotą odznaką „Zasłużonego Działkowca”.

Komisja Odznaczeń Związkowych Krajowej Rady PZD na posiedzeniu w dniu 20 czerwca 2017 r. opracowywała projekt regulaminu nadawania odznaczeń związkowych: odznaki „Zasłużonego Działkowca” oraz odznaki „Za Zasługi dla PZD”. Ponadto zajmowała się analizą wniosków zgłoszonych przez okręgowe zarządy PZD o nadanie odznaczeń związkowych, opiniowała pozytywnie lub zwracała wnioski do OZ celem uzupełnienia, a także przygotowywała odpowiednie wystąpienia na posiedzenia Prezydium Krajowej Rady PZD.

W 2017 r. Prezydium Krajowej Rady PZD stosownymi uchwałami przyznało łącznie 342 odznaki „Za Zasługi dla PZD” oraz 862 złote odznaki „Zasłużonego Działkowca”.

Wręczania odznaki „Za Zasługi dla PZD” oraz złotej odznaki „Zasłużonego Działkowca” dokonywał Prezes PZD lub upoważnieni przez Prezesa PZD członkowie Krajowej Rady PZD podczas uroczystości ogrodowych i okręgowych.

Krajowa Rada PZD kontynuując wieloletnią tradycję wyróżniania za działalność na rzecz Związku i ogrodnictwa działkowego uchwałą nr 1/XV/2017 z dnia 10 sierpnia 2017 r. postanowiła zachować odznakę „Zasłużony Działkowiec” usta-

nowioną uchwałą z 30 listopada 1982r. w sprawie ustanowienia trybu i warunków nadania odznaki „Zasłużony Działkowiec”. Zmienione zostały kryteria przyznawania odznaki w odniesieniu do działalności na rzecz Związku, a także za utrzymywanie działki w ROD w należyтым stanie, w tym w szczególności jej zagospodarowanie zgodnie z Regulaminem ROD. Nowością jest to, że brązową odznakę „Zasłużony Działkowiec” nadaje zarząd ROD. Uchwałą nr 3/XV/2017 z dnia 10 sierpnia 2017 r. Krajowej Rady PZD w sprawie odznaki „Za Zasługi dla Polskiego Związku Działkowców” zmienione zostały zasady przyznawania odznaki.

Zgodnie z oczekiwaniami zarządów ROD w sprawie możliwości samodzielnego podejmowania decyzji w zakresie nadawania odznaki instytucjom, organizacjom społecznym, zwolnikom rodzinnych ogrodów działkowych oraz aktywnym i zasłużonym działkowcom z danego ROD Krajowa Rada PZD na posiedzeniu w dniu 10 sierpnia 2017 r. podjęła uchwałę nr 4/XV/2017 w sprawie ustanowienia odznaki „Za Zasługi dla ROD” oraz przyjęcia trybu i warunków jej nadania. Odznakę nadaje zarząd ROD z własnej inicjatywy, podejmując w tym zakresie uchwałę. Odznaki oraz legitymacje do tej odznaki będą pozostawały w dyspozycji okręgów, które będą zaopatrywane w odznaki i legitymacje przez jednostkę krajową PZD.

Na posiedzeniu w dniu 10 sierpnia 2017 r. w związku z jubileuszem 120-lecia ogrodnictwa działkowego na ziemiach polskich Krajowa Rada PZD uchwałą nr 2/XV/2017 ustanowiła również znaczek organizacyjny Polskiego Związku Działkowców. Ma służyć eksponowaniu w społeczeństwie przynależności jego członków do Związku. Znaczek PZD przysługuje każdemu członkowi zwyczajnemu, współdziałającemu i wspierającemu PZD.

Rejestr Członków Organów PZD

Zgodnie z § 162 Statutu PZD Polski Związek Działkowców prowadzi rejestr członków Organów PZD. Słowo ‘rejestr’ oznacza bazę danych przeznaczonych do przechowywania w ujednolicony sposób. W odniesieniu do członków organów PZD dotyczy zbioru danych osobowych członków PZD. Do prowadzenia rejestru członków organów PZD zobowiązuje uchwała nr 351/2015 Prezydium KR PZD z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie rejestru członków Organów PZD. Rejestr członków PZD

w części dotyczącej członków organów ROD, a więc zarządu i komisji rewizyjnej z obszaru ich działania prowadzą prezydium okręgowych zarządów PZD. Prezydium OZ powinno dysponować aktualnymi danymi i informacjami odnośnie wszystkich członków zarządów ROD oraz członków komisji rewizyjnych ROD z obszaru swojego działania. Prezydium Krajowej Rady PZD prowadzi rejestr członków organów w jednostkach terenowych i w jednostce krajowej. Dokumentacja

pisemna Rejestru prowadzona jest w oddzielnych teczkach dla każdego okręgu. Dla każdej osoby wpisanej do rejestru prowadzone są oddzielnie akta rejestrowe. Akta te zawierają dokumenty będące podstawą do wpisu, ankietę, a także dokumenty dotyczące zmiany wpisu lub wykreślenia z rejestru. Potwierdzeniem sprawowania mandatu w organie PZD jest wypis z rejestru, który jest wydawany na pisemny wniosek. Zmiany w Rejestrze Członków Organów PZD przekazywane przez okręgi wprowadzane są na bieżąco zarówno w dokumentacji papierowej jak i elektronicznej. Należy pamiętać, że wpis w rejestrze nie może być usuwany, a dokooptowana osobą należy wpisać pod kolejnym numerem. Dane z Rejestru Członków Organów PZD nie mogą być udostępniane osobom trzecim, mogą być wykorzystywane jedynie do celów statutowych PZD.

Krajowa Rada PZD pismami z dnia 4.10.2017 r. skierowanymi do Prezesów OZ oraz Przewodniczących Okręgowych Komisji Rewizyjnych PZD zwróciła się z prośbą o uzupełnienie i aktualizację danych członków organu. W w/w pismach przypomniano o obowiązku organu do niezwłocznego informowania Krajowej Rady PZD o wszelkich

zmianach w składzie organu, że poza uchwałą stwierdzającą dokooptowanie nowego członka do składu organu należy przekazać również ankietę wypełnioną przez nowego członka.

Na podstawie przekazanych przez okręgowe zarządy i okręgowe komisje rewizyjne dokumentów należy stwierdzić, że na dzień 31 grudnia 2017 r. wygaśnięcie mandatów nastąpiło w przypadku 77 członków okręgowych zarządów PZD oraz 33 członków okręgowych komisji rewizyjnych. Do końca 2017 r. dokooptowano 63 członków okręgowych zarządów PZD oraz 31 członków okręgowych komisji rewizyjnych. Na dzień 31 grudnia 2017 r. okręgowe zarządy PZD liczą łącznie 785 członków, a okręgowe komisje rewizyjne 224 członków.

Jeżeli chodzi o Rejestr Członków w Jednostce Krajowej do dnia 31 grudnia 2017 r. Krajowa Rada PZD podjęła uchwały o wygaśnięciu mandatów w stosunku do 5 członków oraz o dokooptowaniu 1 osoby. W przypadku Krajowej Komisji Rewizyjnej w okresie bieżącej kadencji nastąpiło wygaśnięcie 1 mandatu. Na dzień 31 grudnia 2017 r. Krajowa Rada PZD liczy 41 członków, a Krajowa Komisja Rewizyjna 10 członków.

Działalność ogrodnicza od 1 września 2017

1. **Zamieszczanie artykułów na stronie internetowej pzd.pl** – od początku września 2017 r. opracowano 14 artykułów o tematyce ogrodniczej do zakładki „Porady ogrodnicze”. W celu usprawnienia pracy w KR PZD instruktor ds. ogrodniczych KR PZD został przeszkolony w zakresie publikowania materiałów na stronie, by od stycznia 2018 r. samodzielnie zamieszczać artykuły w zakładce „Porady ogrodnicze”.
2. **Rozpatrywanie skarg i odpowiedzi na pisma** – od początku września 2017 r. rozpatrzono 14 skarg działkowców, które dotyczyły głównie zagospodarowania działki w ROD zgodnie z obowiązującym Regulaminem.
3. **Dyplomy dla laureatów konkursu „35 lat PZD – historia i wspomnienia”** – we współpracy z grafikiem przygotowano, po czym przekazano do druku dyplomy dla 21 laureatów konkursu. Laureatom wysłano dyplomy wraz z zestawem książek i roślin.
4. **Biuletyn nr 4/2017 – 283** – zebrano materiały tekstowe i zdjęcia, dokonano korekty i przesłano do druku Biuletyn nt. „Jubileusz 120-lecia ogrodnictwa działkowego w Polsce”.
5. **Komisja Oświaty Ogrodniczej** – dnia 15 listopada 2017 zorganizowano posiedzenie Komisji Oświaty Ogrodniczej, która przyjęła program narady etatowych instruktorów ds. ogrodniczych, dyskutowała nad działalnością instruktorów SSI i potrzebą nowelizacji uchwały nr 11/95 z dnia 24 sierpnia 1995 r. w sprawie społecznej służby instruktorskiej w Polskim Związku Działkowców.
6. **Narada dla etatowych instruktorów ds. ogrodniczych** – została zorganizowana w Warszawie w dniach 27-28 listopada. Omawiano na niej działalność oświatową okręgowych zarządów w zakresie oświaty ogrodniczej, przedstawiono projekt ramowego zakresu obowiązków instruktora ds. ogrodniczych, omawiano działalność Społecznej Służby Instruktorskiej w okręgach, dyskutowano nad nowelizacją uchwały nr 11/95 z dnia 24 sierpnia 1995 r. w sprawie społecznej służby instruktorskiej w Polskim Związku Działkowców, analizowano strony internetowe okręgów pod kątem informacji o szkoleniach i zamieszczanych poradach ogrodniczych oraz zapoznano się z planem wy-

dawniczym wydawnictwa „działkowiec” na 2018 r.

Na potrzeby narady wykonano analizę i przygotowano prezentację w programie Power Point dotyczącą stron internetowych OZ PZD. Przygotowano też prezentację nt. działalności instruktorów SSI.

7. **Uchwały** – przygotowano projekty 3 uchwał, które przyjęło Prezydium KR PZD – nr 469/2017 z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie ramowego zakresu obowiązków, czynności i odpowiedzialności dla pracownika biura okręgu PZD zatrudnionego na stanowisku instruktora ds. ogrodniczych, nr 470/2017 z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie zadań okręgowego zarządu PZD w zakresie oświaty i zagospodarowania ROD na miarę potrzeb współczesnych

czasów, nr 494/2017 z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr 469/2017 Prezydium Krajowej Rady PZD z dnia 8 grudnia 2017 r.

8. **„Dziennik Pracy w Terenie”** – przygotowano i przesłano do druku Dziennik przeznaczony dla inspektorów ds. inwestycji, inspektorów terenowo-prawnych oraz instruktorów ds. ogrodniczych OZ PZD.
 - a. **Pisma do OZ PZD** – skierowano do wszystkich okręgów pisma w sprawie: działalności instruktorów SSI oraz organizowania szkoleń dla nowych działkowców w celu dokonania analizy i podjęcia prac nad nowymi uchwałami oraz przygotowania nowego ramowego programu szkoleń dla nowych działkowców.

Działalność wydawnicza

W 2017 roku Krajowa Rada Polskiego Związku Działkowców wydała i rozprowadziła następujące pozycje.

1. **Biuletyn Informacyjny** – wydano łącznie 5 numerów – numer 1) Konkursy krajowe 2017 – nakład 6600 egzemplarzy, 2) wydanie specjalne „Przeciw szkalowaniu PZD” – nakład 7770 egzemplarzy, 3) Inauguracja obchodów 120-lecia ruchu ogrodnictwa działkowego w Polsce – nakład 6600 egzemplarzy, 4) Jubileusz 120-lecia ogrodnictwa działkowego w Polsce – nakład 7000 egzemplarzy, 5) Zwolnienia podatkowe ROD i działkowców w 2018 r. – nakład 6600 egzemplarzy.
2. **„Zielona Rzeczpospolita”** – wydano 4 numery, każdy o nakładzie 200.000 egzemplarzy. Gazeta przeznaczona jest dla działkowców – 1) zima 2017, 2) wiosna 2017, 3) lato 2017, 4) Na Jubileusz 120-lecia.
3. **„Aktualności związkowe”** – wydano 9 numerów, każdy o nakładzie 21000 egzemplarzy z przeznaczeniem dla zarządów ROD i ogrodowych komisji rewizyjnych.
4. **„Informator Działkowca”** – wydano łącznie 9 numerów w nakładzie 10630 egzemplarzy każdy. Informatory zawierają skrótowe informacje, istotne dla działkowców i zarządów ROD, dotyczące m.in.: walnych zebrań, kon-

kursów, działalności Związku, porad prawnych dla działkowców.

5. **Miesięcznik „działkowiec”** – dostarczono 12 numerów do zarządów ROD (średnia: 9600 egzemplarzy miesięcznie) i dla nowych działkowców (średnia: 37 tys. egzemplarzy miesięcznie).
6. **Miesięcznik „Mój Ogródek”** – dostarczono 8 numerów do zarządów ROD (średnia: 9400 egzemplarzy miesięcznie).
7. **Książka „Poradnik początkującego działkowca”** – dostarczono do nowych działkowców 39950 egzemplarzy.
8. **Zawiadomienie na walne zebranie sprawozdawcze w ROD w 2017 r.** – wydano w formie karty pocztowej w nakładzie 1 090 300 sztuk.
9. **Broszura „Zasady przenoszenia praw do działki w ROD”** wydrukowano 10000 egzemplarzy.
10. **Plakat na Dni Działkowca** – wydano 10630 egzemplarzy.
11. **Dziennik pracy w terenie** – z przeznaczeniem dla pracowników OZ PZD; wydrukowano w nakładzie 100 egzemplarzy.

Koszty opracowań tekstów, druku oraz dystrybucji poniosła Krajowa Rada Polskiego Związku Działkowców.

Działalność medialna

Krajowa Rada PZD prowadzi stronę internetową www.pzd.pl, posiada profil na Facebooku i konto na Instagramie. Na rzecz mediów elektronicznych pracuje całe Biuro Krajowej Rady

Polskiego Związku Działkowców. Na stronie KR PZD publikowane są również informacje ze stron internetowych okręgowych zarządów PZD.

Podsumowanie

Krajowy Zarząd PZD stwierdza, że plan pracy Krajowej Rady i Prezydium Krajowej Rady PZD na 2017 rok uchwalony przez KR PZD uchwałą

nr 3/XII/2017 z dnia 28 lutego 2017 roku, został wykonany.

Krajowy Zarząd PZD

Warszawa, dnia 14 marca 2018 roku

2. Plan pracy

UCHWAŁA NR 4/XX/2018
KRAJOWEJ RADY POLSKIEGO ZWIĄZKU DZIAŁKOWCÓW
z dnia 14 marca 2018 roku
w sprawie przyjęcia otwartego planu pracy
Krajowej Rady i Krajowego Zarządu PZD na rok 2018

Krajowa Rada PZD działając na podstawie § 130 pkt 7) Statutu PZD postanawia:

niem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§1

Przyjąć otwarty plan pracy Krajowej Rady i Krajowego Zarządu PZD na rok 2018 w brzmie-

§2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

I WICEPREZES

/-/ Tadeusz JARZĘBAK

PREZES

/-/ Eugeniusz KONDRACKI

Warszawa, dnia 14 marca 2018 roku

OTWARTY PLAN PRACY Krajowej Rady i Krajowego Zarządu Polskiego Związku Działkowców na 2018 rok

I Krajowa Rada PZD

Ilość posiedzeń – 5 posiedzeń i dodatkowo według potrzeb.

Tematy

1. Zatwierdzenie sprawozdania z działalności Prezydium KR PZD w 2017 r.
2. Uchwalenie planu pracy Krajowej Rady i Prezydium KR PZD na 2018 r.
3. Zatwierdzenie sprawozdania finansowego jednostki krajowej PZD za 2018 r. w tym:
 - Sprawozdania finansowego Funduszu Samopomocowego
 - Sprawozdania finansowego Funduszu Rozwoju
 - Sprawozdania finansowego Funduszu Oświatowego
 - Sprawozdania finansowego z Funduszu Obrony
 - Sprawozdania finansowego z Funduszu Klęsk Żywiolowych
4. Uchwalenie preliminarza finansowego jednostki krajowej PZD na 2018 r. w tym:
 - Preliminarza finansowego Funduszu Samopomocowego
 - Preliminarza finansowego Funduszu Rozwoju
 - Preliminarza Finansowego Funduszu Oświatowego
 - Preliminarz Funduszu Obrony ROD
 - Preliminarza Funduszu Klęsk Żywiolowych
5. Zatwierdzenie sprawozdania finansowego PZD za 2017 r. w tym:
 - Sprawozdania finansowego Funduszu Rozwoju ROD
 - Sprawozdania finansowego Funduszu Oświatowego
 - Sprawozdania finansowego Funduszu Samopomocowego
 - Sprawozdania finansowego Funduszu Obrony ROD
- Sprawozdania finansowego z Funduszu Klęsk Żywiolowych
6. Ustalenie wysokości partycypacji w finansowaniu jednostek terenowych i jednostki krajowej PZD na 2019 r. oraz zasad jej podziału.
7. Ustalenie wysokości składki członkowskiej w PZD na 2019 r.
8. Rejestracja Statutu PZD.
9. Wdrożenie Statutu PZD do działalności Związku.
10. Uchwalenie nowelizacji Regulaminu ROD w związku ze zmianą Statutu PZD z 9 grudnia 2017 roku oraz koniecznością udoskonalenia niektórych rozwiązań.
11. Program rozwoju ROD.
12. Wybory samorządowe.
13. Walne zebrania sprawozdawcze w ROD w 2018 roku. Ocena i wnioski.
14. Bezpieczeństwo w ROD (włamania, kradzieże, dewastacje, wandalizm, problem bezdomnych – pożary, niszczenie mienia działkowców, zaccadzenia, zgony) i przeciwdziałanie (współpraca z policją, strażą miejską, ochrona profesjonalna, ubezpieczenia, patrole działkowców, monitoring, oświetlenie ogrodu, świadomość działkowców itp.)
15. Woda w ROD i na działkach. Obecny stan nawodnień ROD i działek. Opłata za wodę. Wprowadzenie przez ROD prawa wodnego i wytycznych Krajowego Zarządu. Konieczne inwestycje.
16. Uchwalenie nowych zasad przetwarzania oraz ochrony danych osobowych obowiązujących w PZD w związku z wejściem w życie Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego o Ochronie Danych Osobowych (RODO).
17. Uchwalenie szczegółowych zasad otrzymywania przez członków organów wynagrodzeń za czynności wykonywane w związku z pełnioną funkcją.
18. Zamieszkiwanie i budownictwo ponadnormatywne na działkach w ROD. Ocena i wnioski.
19. Zatrudnienie i płace w Związku. Informacja. Wnioski.

20. Ocena funkcjonowania delegatur rejonowych OZ. Wnioski. Uchwała KR.
21. Realizacja inwestycji w ROD oraz źródła ich finansowania. Polityka inwestycyjna PZD mająca na celu zaktualizowanie działań na rzecz ROD i działkowców. Pozyskiwanie dodatkowych źródeł finansowania inwestycji w ROD – środki krajowe i unijne.
22. Stan organizacyjny ROD za 2017 r.
23. Odwołania od uchwał Krajowego Zarządu PZD.
24. Podejmowanie uchwał w sprawach ROD i PZD zgodnie z kompetencjami wynikającymi ze Statutu PZD.

II Krajowy Zarząd PZD

Ilość posiedzeń – zgodnie z Regulaminem Prezydium KR PZD minimum 1 raz w miesiącu.

Tematy:

1. Sprawozdanie z działalności Prezydium KR PZD w 2017 r.
2. Plan pracy Krajowej Rady i Prezydium KR PZD na 2018 r.
3. Bezpieczeństwo w ROD. Informacja, ocena, wnioski.
4. Woda w ROD i na działkach. Ocena stanu nawodnienia ROD w okręgach. Wnioski.
5. Wdrożenie przepisów dotyczących opłat za wodę według nowego prawa wodnego.
6. Wydanie wytycznych w zakresie stosowania nowego trybu wypowiedzania umowy dzierżawy działkowej.
7. Określenie zasad stosowania nowego trybu zatwierdzenia albo odmowy zatwierdzenia przeniesienia prawa do działki.
8. Wydanie wytycznych w zakresie uchwalania przez walne zebranie prac na rzecz ogrodu jako sposobu odpracowania długu z tytułu należnych opłat ogrodowych.
9. Określenie sposobu realizacji przez okręgowe zarządy nowej kompetencji uchwalania opłat ogrodowych pokrywających wydatki związane z korzystaniem z tytułu prawnego do gruntu przez ROD (Krajowy Zarząd)
10. Wprowadzenie zasad w zakresie wykładania materiałów sprawozdawczych przed walnymi zebraniem.
11. Badanie zasadności roszczeń zgłaszanych wobec PZD i rozpatrywanych przez Krajowy Zarząd wniosków okręgów co do sposobu ich załatwiania.
12. Podejmowanie dalszych działań związanych z projektem tzw. dużej ustawy reprivatyzacyjnej
13. Rola i zadania delegatur rejonowych OZ. Ocena, wnioski, projekt uchwały KR.
14. Rola i zadania ośrodków finansowo-księgowych okręgów. Ocena, wnioski, uchwała.
15. Program budowy obiektów z przeznaczeniem na siedziby zarządów ROD.
16. Ocena zjawiska czasowego zajęcia terenów ROD oraz warunków jego realizacji i stosowanych przez OZ procedur za 2017 r.
17. Informacja na temat inwestycji w ROD na podstawie roku 2017.
18. Kontrole w ROD w I półroczu 2018 r. Ocena wyników.
19. Plan kontroli ROD przez OZ na II półrocze.
20. Walne zebrania sprawozdawcze w 2018 roku. Informacja. Ocena. Wnioski.
21. Wdrażanie programu komputerowego DGCS w ROD.
22. Instrukcja kancelaryjna dla struktur Związku.
23. Raport w sprawie zamieszkiwania i samowoli budowlanych na działkach w ROD. Ocena, wnioski, rozwiązania.
24. Ocena działalności pojedynczych okręgów – sprawność działania, działalność kontrolna i samodzielność finansowa.
25. Działalność kolegiów prezesów. Podsumowanie wykonania przez okręgi.
26. Walne zebrania sprawozdawczo-wyborcze w 2019 roku - opracowanie wytycznych i druków niezbędnych do przeprowadzenia walnych zebrań sprawozdawczo-wyborczych.
27. Opracowanie zakresu obowiązków funkcyjnych członków zarządu ROD.
28. Rozpatrywanie odwołań od uchwał okręgowych zarządów.
29. Skargi. Ocena i wnioski.
30. Informacja na temat odpadów komunalnych w ROD. Propozycje działań KR.
31. Plany zagospodarowania ROD. Istniejące plany, projekty, koszty.
32. Wykorzystanie majątku Związku w ROD. Informacja, ocena, wnioski.
33. Prowadzenie księgowości w ROD. Informacja, wnioski, uchwała.
34. Pozyskiwanie środków inwestycyjnych z zewnątrz.
35. Współpraca z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.
36. Ocena realizacji uchwał Prezydium KR PZD w sprawie zakresów obowiązków pracowników zatrudnionych na stanowiskach: inspektora ds. inwestycji, inspektora ds. terenowo-prawnych oraz instruktora ds. ogrodniczych.

37. Zmiana zakresów obowiązków, czynności i odpowiedzialności dyrektorów biur i głównych księgowych OZ PZD.
38. Informacja w sprawie Rejestru Członków Organów PZD prowadzonego w jednostce krajowej oraz jednostkach terenowych PZD.
39. Organizacja Krajowych Dni Działkowca 2018. Miejsce, termin, program, kosztorys, rozliczenie.
40. Konkursy krajowe: „Najlepszy ROD roku 2018” oraz „Wzorowa działka roku 2018”. Opracowanie i przyjęcie regulaminów. Rozstrzygnięcie konkursów.
41. Nadawanie odznaczeń i wyróżnień związkowych.
42. Jubileusze w ROD.
43. Przyjmowanie dokumentów na posiedzenia Krajowej Rady PZD.
44. Uchwalanie dokumentów dotyczących funkcjonowania ROD i PZD zgodnie z kompetencjami wynikającymi ze Statutu PZD.

Gospodarka gruntami

1. Podejmowanie uchwał w sprawie nabycia, zbycia lub obciążenia majątku trwałego PZD.
2. Kontynuacja działań w zakresie regulacja stanu prawnego gruntów ROD na podstawie art. 76 i 75 ustawy o ROD. Ocena realizacji, wnioski i dalsze kierunki działań.
3. Podejmowanie uchwał w sprawie skreśleń ROD z Rejestru ROD w związku z wyłączeniem się ROD ze struktur PZD na podstawie ustawy o ROD.
4. Rozpatrywanie wniosków w zakresie likwidacji ROD.
5. Rozpatrywanie wniosków w zakresie dotacji dla ROD na inwestycje i remonty i ich rozliczanie.
6. Rozpatrywanie wniosków w zakresie pożyczek z Funduszu Samopomocowego dla ROD.
7. Rozpatrywanie wniosków ROD o pomoc finansową z Funduszu PZD na usuwanie skutków klęsk żywiołowych w ROD i ich rozliczanie.
8. Aktualizacja danych formalno-prawnych ROD w Rejestrze ROD z wykorzystaniem programu komputerowego obsługującego Rejestr ROD.
9. Przyjęcie powierzchni pod działkami użytkowymi na 2018 r. Dane do preliminarza finansowego.
10. Stan organizacyjny ROD za 2017 r.
11. Aktualizacja w GUS zaświadczeń numeru REGON dla ROD w zakresie: nadania numeru, wykreślenia, zmiany danych.

12. Przygotowywanie dokumentów do sporządzenia pełnomocnictw notarialnych do czynności wynikających z decyzji Prezydium KR PZD oraz wydawanie pełnomocnictw w zwykłej formie pisemnej do czynności w postępowaniach administracyjno- sądowych.

Sprawy finansowe

1. Przyjęcie sprawozdania finansowego Jednostki Krajowej PZD za 2017 r.:
W tym:
 - Sprawozdania finansowego Funduszu Rozwoju ROD
 - Sprawozdania finansowego Funduszu Oświatowego
 - Sprawozdania finansowego Funduszu Samopomocowego
 - Sprawozdania finansowego Funduszu Obrony ROD
 - Sprawozdania finansowego z Funduszu Klęsk Żywiołowych
2. Zatwierdzanie sprawozdań finansowych poszczególnych Jednostek okręgowych PZD za 2017 r.
3. Zatwierdzenie zbiorczego sprawozdania finansowego z ROD za 2017 r.
4. Przyjęcie sprawozdania finansowego Związku PZD za 2017 r.
5. Przyjęcie preliminarza finansowego Jednostki Krajowej PZD na 2018r.
W tym:
 - Preliminarza finansowego Funduszu Rozwoju ROD
 - Preliminarza finansowego Funduszu Oświatowego
 - Preliminarza Finansowego Funduszu Samopomocowego
 - Preliminarza Funduszu Obrony ROD
 - Preliminarza Klęsk Żywiołowych
6. Zatwierdzenie poszczególnych preliminarzy finansowych Jednostek okręgowych PZD na 2018 r.
7. Zatwierdzenie zbiorczego preliminarza finansowego ROD na 2018 r.
8. Ocena sytuacji finansowej jednostek PZD na podstawie analizy w celu ustalenia wysokości partycypacji i jej podziału na 2019 r.
9. Przyjęcie planu kontroli jednostek PZD na 2018 r. udział w jego realizacji.
10. Ocena funkcjonowania i sytuacji finansowej Jednostek Okręgowych na podstawie przeprowadzonych lustracji i kontroli – wydawanie założeń pokontrolnych

11. Ocena Gospodarowania funduszami celowymi w Związku – Funduszem Rozwoju ROD i Funduszem Oświatowym PZD na podstawie sprawozdań finansowych i analiz
 12. Udzielanie dotacji dla ROD i OZ PZD w ramach środków zabezpieczonych w preliminarzach finansowych Jednostki Krajowej PZD na 2018 r.
 13. Realizacja II etapu związanego z rozpowszechnianiem i wdrażaniem programu DGCS PZD SYSTEM w jednostkach PZD.
 14. Prace w zakresie opracowania zmian przepisów w sprawie unowocześnienia i rozszerzenia zakresu działania Ośrodków Finansowo-księgowych PZD.
9. Opiniowanie pod względem prawnym projektów uchwał Krajowej Rady i Krajowego Zarządu, zarządzeń Prezesa PZD, umów i innych dokumentów, które mogą wywołać skutki prawne dla PZD;
 10. Opracowanie i zamieszczenie w publikatorach związkowych materiałów merytorycznych nt. nowych rozwiązań zapisanych w Statucie PZD;
 11. Opracowanie i zamieszczenie w publikatorach związkowych wzorów dokumentów pomocnych w realizacji przez organy ROD obowiązków wynikających ze Statutu PZD;
 12. Przygotowanie nowego wydania „Zbiór Przepisów Związkowych”;
 13. Organizacja i koordynacja telefonicznych dyżurów prawnych prowadzonych w jednostce krajowej;
 14. opracowywanie informacji prawnych przeznaczonych do publikacji.

Biuro Prawne:

1. Przegląd uchwał systemowych i ich nowelizacja w zakresie koniecznym dla zapewnienia zgodności z postanowieniami Statutu PZD;
2. Obsługa postępowań sądowych i administracyjnych, w których stroną lub uczestnikiem jest PZD, współpraca z jednostkami organizacyjnymi PZD niższego szczebla prowadzącymi takie postępowania poprzez udzielanie wsparcia merytorycznego, wydawanie opinii prawych oraz konsultacji, co do sposobu prowadzenia sprawy;
3. Przygotowywanie dla Krajowego Zarządu projektów uchwał związanych z wypłatą środków z Funduszu Obrony ROD;
4. Zbadanie zasad wywozu śmieci z terenów ROD i wystąpienie do Ministra Środowiska z ponownym wnioskiem o nowelizację ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
5. Monitorowanie i analizowanie regulacji prawnych lub projektów aktów prawnych odnoszących się do zagadnień mających wpływ na pozycję prawną PZD, ogrodów i działkowców;
6. Monitorowanie i analizowanie orzecznictwa sądowego i administracyjnego dotyczącego obszarów prawa stosowanego do rodzinnych ogrodów działkowych, PZD oraz działkowców;
7. Rozpatrywanie wniosków o udzielenie pełnomocnictw procesowych w sprawach sądowych i sądowno-administracyjnych prowadzonych przez organy PZD; sporządzanie takich pełnomocnictw oraz prowadzenie ich rejestru;
8. Udział w opracowywaniu projektów aktów prawa związkowego – uchwał, decyzji i zarządzeń, a także projektów umów i porozumień;

Narady:

1. prezesów i dyrektorów biur OZ – 1 narada 2-dniowa na kwartał;
2. radców prawnych i prawników z biur jednostek terenowych;
3. pracowników terenowo-prawnych –w sprawie stanu prawnego gruntów ROD, likwidacji ROD, czasowych zajęć terenu, obciążenia gruntów ROD;
4. pracowników inwestycyjnych - w sprawie zagospodarowania, modernizacji i rozwoju ROD oraz zasad prowadzenia inwestycji i remontów. Pozyskiwania środków publicznych na inwestycje;
5. głównych księgowych okręgów – 2 narady 2-dniowe.
6. Instruktorów etatowych okręgów.

Działalność oświatowa

1. Propagowanie działalności szkoleniowej w okręgach i ROD. Szkolenie początkujących działkowców, działalność oświatowa wśród działkowców.
2. Współpraca z placówkami naukowymi w zakresie potrzeb działkowców.
3. Współpraca z Wydawnictwem „działkowiec”. Prowadzenie działalności oświatowej poprzez Wydawnictwo, zlecenie tematów do realizacji.
4. Współpraca z okręgami w sprawie doskonalenia działalności oświatowej i kreowania nowych metod i form tej działalności dostosowujących ją do potrzeb działkowców.
5. Działalność instruktażowa i lustracyjna ROD.

6. Opracowanie programu szkoleń nowych działkowców.
7. Opracowanie zasad stawek wynagrodzeń dla wykładowców.

Plan wydawniczy KR PZD na 2018 r.

1. Biuletyn Informacyjny – 9 numerów, każdy w nakładzie 6600 egzemplarzy.
2. Zielona Rzeczpospolita – 4 numery, każdy w nakładzie 150 tys. egzemplarzy.
3. Aktualności Związkowe – 12 numerów, każdy w nakładzie 21 tys. egzemplarzy.
4. Informator Działkowca – 9 numerów, każdy w nakładzie 10 630 egzemplarzy.
5. Miesięcznik „działkowiec” – 12 numerów dla zarządów ROD i dla nowych działkowców.
6. Miesięcznik „Mój Ogródek” – 12 numerów do zarządów ROD.
7. Książka „Poradnik początkującego działkowca” wznowienie wydania w ilości 50 tys. egzemplarzy.
8. Zawiadomienie na walne zebranie sprawozdawcze w ROD w 2018 r. – 1 090 300 egzemplarzy.
9. Plakat na Dni Działkowca 2018 – 11 tys. egzemplarzy.
10. Statut PZD – 100 tys. egzemplarzy.
11. Regulamin ROD – 900 tys. egzemplarzy.
12. Zbiór przepisów związkowych – 20 tys. egzemplarzy.
13. Książka „Działka od nowa” – książka dla zaawansowanych działkowców – prace koncepcyjne, autorskie, redakcyjne, ewentualnie grafika. Zakładany nakład do wydania w 2019 r. – 20 tys. egzemplarzy.
14. Broszury 4-12 stron – „Tego nie sadić” lub „Co sadić, a czego nie”; „Co robić z odpadami”, „Kompost krok po kroku”, „Zrobione z chwastów”, „Eko sposoby na szkodniki”, „Skażenie środowiska a rodzinne ogrody działkowe”.
15. Plakaty PZD – 3 pozycje („Ptaki – przyjaciele działkowców”, „Zadbajmy o owady zapylające”, „Organizmy pożyteczne na działce”) – każda w nakładzie 16 tys. egzemplarzy.

16. Wydanie prac konkursowych nadesłanych z okazji Jubileuszu 35-lecia PZD.
17. Książka „Z działalności PZD”.

Koszty opracowania tekstów, druku i dystrybucji ponosi Krajowa Rada PZD, z wyjątkiem Regulaminu ROD, gdzie będzie partycypowała w kosztach. Krajowa Rada upoważnia Krajowy Zarząd PZD do wydania innych prac w zależności od potrzeb i sytuacji.

Działalność medialna będzie prowadzona:

- na stronie Krajowej Rady PZD poprzez współpracę z okręgowymi zarządami PZD,
 - na profilu Facebook,
 - z wykorzystaniem konta na Instagramie.
- Działalność ta będzie rozwijana zgodnie z potrzebami i sytuacją.

Komisje powołane przez Krajową Radę PZD

1. Pracują według przyjętych planów pracy, tematyki podejmowanej przez Krajową Radę i Krajowy Zarząd PZD oraz potrzeb wynikających z aktualnej sytuacji oraz funkcjonowania jednostek organizacyjnych PZD.
2. Krajowa Rada i Krajowy Zarząd będą powoływać komisje i zespoły do badania problemów wynikających z bieżącej sytuacji Związku i nowych zagadnień.

Współpraca z Krajową Komisją Rewizyjną

1. Wspólne kontrole.
2. Opracowywanie zagadnień wskazanych przez Komisję.
3. Wydawanie zaleceń w oparciu o ustalenia Krajowej Komisji Rewizyjnej w protokołach po kontrolnych.
4. Przygotowywanie dokumentów do badania przez Komisję zgodnie ze Statutem PZD.
5. Obsługa finansowa i logistyczna działań Komisji.

Wiele tematów do planu pracy Krajowej Rady i Krajowego Zarządu PZD zostało zgłoszonych przez okręgi. Niektóre zostały do niego wprowadzone, a inne w miarę potrzeb i możliwości będą realizowane przez Krajowy Zarząd PZD.

**KRAJOWA RADA
POLSKIEGO ZWIĄZKU DZIAŁKOWCÓW**

Warszawa, dnia 14 marca 2018 r.

3. Nadanie sztandaru

UCHWAŁA NR 6/XX/2018
KRAJOWEJ RADY POLSKIEGO ZWIĄZKU DZIAŁKOWCÓW
z dnia 14 marca 2018 r.
w sprawie nadania sztandaru Rodzinnemu Ogrodowi Działkowemu
im. Marcina Rożka w Wolsztynie

Działając na podstawie § 130 pkt 17) Statutu PZD:

KRAJOWA RADA POLSKIEGO ZWIĄZKU DZIAŁKOWCÓW

Nadaje

S Z T A N D A R
RODZINNEMU OGRODOWI DZIAŁKOWEMU
IM. MARCINA ROŻKA
W WOLSZTYNIE

SEKRETARZ

/-/ Izabela OŻEGALSKA

PREZES

/-/ Eugeniusz KONDRACKI

Warszawa, dnia 14 marca 2018 r.

4. Stanowisko KR PZD

STANOWISKO
KRAJOWEJ RADY POLSKIEGO ZWIĄZKU DZIAŁKOWCÓW
z dnia 14 marca 2018 roku
w sprawie wyborów samorządowych

Jesienią tego roku odbędą się wybory samorządowe. Wybierane będą władze gmin, powiatów, województw i miast. Są one ważne ze względu na to, że od wybranych w nich osób zależy późniejsza bezpośrednia współpraca na gruncie lokalnym z mieszkańcami.

Krajowa Rada PZD uznaje, że Związek powinien aktywnie uczestniczyć w zbliżających się wyborach samorządowych, które mają zasadnicze znaczenie dla losu tysięcy ogrodów działkowych w Polsce. Decyzje, jakie zapadają na szczeblu gmin i innych jednostek samorządowych, rzutują bezpośrednio na funkcjonowanie ROD. Sprawy planowania przestrzennego, inwestycji komunalnych, podziału środków publicznych i rozwiązy-

wania lokalnych problemów społecznych mają pierwszoplanowe znaczenie dla funkcjonowania oraz właściwego wykorzystania ogrodów jako urządzeń użyteczności publicznej służących społecznościom lokalnym.

Problemy działkowców są często problemami wszystkich mieszkańców i dlatego muszą być rozwiązywane przy czynnym udziale samych zainteresowanych. Nasza organizacja ma obowiązek brać czynny udział w życiu publicznym dla dobra ogrodów, działkowców oraz społeczeństwa. Dlatego też Krajowa Rada PZD uznaje za konieczne i właściwe zwrócenie się do wszystkich działkowców i organów Związku o powszechny udział w wyborach samorządowych.

Nadzwyczajny XIII Krajowy Zjazd Delegatów PZD w swoim stanowisku w *sprawie współpracy Polskiego Związku Działkowców z samorządami lokalnymi* zauważył i podkreślił, że samorzady miast i gmin inspirowane przez działkowców korzystają z uprawnień ustawowych i podejmują uchwały umożliwiające przeznaczenie środków budżetowych na potrzeby ogrodów i na ich rozwój, wspólnie organizują różne przedsięwzięcia kulturalne w ROD, w których uczestniczą nie tylko działkowcy, ale również lokalna społeczność. Większość działkowców w ROD to nadal seniorzy, więc działania na ich rzecz podejmowane przez ROD wpisują się w miejskie programy aktywizacji seniorów. Jednak ważne jest wsparcie finansowe organizowanej przez ROD działalności. Ogrody dysponując zapleczem w postaci domów działkowca, dużych terenów wspólnych są pożądanym partnerem przy organizacji różnych przedsięwzięć integracyjnych. Jednak, aby taka współpraca, będąca jednocześnie realizacją polityki Związku, mogła zaistnieć działkowcy muszą oddać swój głos na właściwych kandydatów.

Krajowa Rada PZD zwraca się do działkowców, aby uczestnicząc w wyborach, głosowali na ludzi, którzy nie zawiedli społeczności działkowej w przeszłości i którzy dobrze znają i rozumieją problemy ogrodów działkowych. Przyszli reprezentanci działkowców w samorządach lokalnych muszą więc znać nie tylko ogólną rolę spełnianą przez ROD, ale także istniejące problemy dotyczące konkretnych ogrodów, aby mieli realną możliwość należytego dbania o interesy działkowców.

Dlatego popierajmy przede wszystkim tych kandydatów, którzy dotychczas sprawdzili się stając po stronie działkowców i Związku. Zakres naszego poparcia powinien być szeroki, ale musi to być poparcie świadome, czyli podyktowane rozsądną oceną dotychczasowej współpracy. Kierujmy się faktami, niech lekko rzucane obietnice w kampanii wyborczej nie przysłonią nam prawdziwego oblicza kandydata zabiegającego o nasze poparcie. Oceniamy kandydatów po ich dokonaniach, bo zbyt często zapowiedzi przedwyborcze rozmijają się z rzeczywistością powyborczą. Szukajmy więc ludzi, którzy nas nie zawiedli w przeszłości, którzy dobrze znają i rozumieją nasze problemy. Pamiętajmy o nich przy urnach wyborczych. Potrzebujemy bowiem sprawdzonych partnerów politycznych w naszych staraniach o ochronę i rozwój ogrodnictwa działkowego. Z tego względu Krajowa Rada zwraca się do struktur PZD w okręgach i ROD, aby w swojej bieżącej działalności uwzględniły temat nadchodzących wyborów samorządowych.

Krajowa Rada PZD zwraca się do wszystkich działkowców o udział w nadchodzących wyborach samorządowych, aby zagłosować na wiarygodnych kandydatów, gdyż wynik tych wyborów zdecyduje o stosunku przyszłych władz lokalnych wobec niemal miliona polskich rodzin korzystających z działek w ROD.

**Krajowa Rada
Polskiego Związku Działkowców**

Warszawa, dnia 14 marca 2018 roku

II. ZNACZENIE PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE NIEKTÓRYCH USTAW W ZWIĄZKU Z UPROSZCZENIEM PROCESU INWESTYCYJNO- -BUDOWLANEGO (ZWANĄ USTAWĄ INWESTYCYJNĄ)

We wrześniu 2017 r. Ministerstwo Infrastruktury opublikowało projekt ustawy *o zmianie niektórych ustaw w związku z uproszczeniem procesu inwestycyjno-budowlanego* (zwaną ustawą inwestycyjną), która jest pierwszym krokiem do stworzenia **Kodeksu urbanistyczno-budowlanego**.

Zgodnie z uzasadnieniem projektu, celem wprowadzenia projektowanych rozwiązań jest „*uproszczenie i przyspieszenie procesu inwestycyjno-budowlanego, a także zapewnienie większej stabilności podejmowanych w nim rozstrzygnięć wraz ze zwiększeniem poziomu bezpieczeństwa inwestycyjnego*”. Głównymi założeniami - zgodnie z uzasadnieniem projektu są:

- zmiana statycznego charakteru planu miejscowego, jako instrumentu nie zawsze odpowiadającego na potrzeby dynamicznie zmieniającego się rynku, zwłaszcza w przypadku konieczności pilnej rewizji ustaleń dot. rozwoju przestrzennego danego obszaru;
- wprowadzenie trybu i zasad współpracy publiczno-prywatnej w procesie zagospodarowania przestrzennego;
- poprawienie stabilności inwestowania związanej ze złym ujęciem legislacyjnym decyzji o warunkach zabudowy – co utrudnia gospodarowanie przestrzenią zarówno wnioskodawcom tej decyzji, jak i podmiotom, na które oddziałują jej ustalenia;
- dostosowanie struktury projektu budowlanego do zakresu kompetencji organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego;
- poprawienie stabilności w obrocie prawnym decyzji wydawanych w procesie inwestycyjnym, m. in. z uwagi na nieaktualne i niepełne dane dotyczące nieruchomości, zawarte w dostępnych zbiorach danych;
- usunięcie szeregu barier szczegółowych w geodezji i budownictwie;

- wprowadzenie jasnych reguł w zakresie uzyskiwania warunków przyłączenia do sieci elektroenergetycznej, ciepłowniczej, gazowej i wodociągowo - kanalizacyjnej oraz realizacji przyłączy.

W/w projekt ustawy ma zmienić **17 ustaw** tj. ustawę z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, ustawę z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne, ustawę z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, ustawę z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, ustawę z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, ustawę z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawę z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym, ustawę z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, ustawę z dnia 8 września 2006 r. o finansowym wsparciu rodzin i innych osób w nabywaniu własnego mieszkania, ustawę z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej, ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, ustawę z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych, ustawę z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, ustawę z dnia 16 września 2011 r. o ochronie praw nabywcy lokalu mieszkalnego lub domu jednorodzinnego, ustawę z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków, ustawę z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych oraz ustawę z dnia 20 lipca 2017 r. o Krajowym Zasobie Nieruchomości. **Dla rodzinnych ogrodów działkowych i działkowców znaczenie będą miały zmiany w 2 ustawach, a w szczególności: w ustawie Prawo budowlane oraz ustawie o planowaniu i zagospodarowania przestrzennym.**

Projekt ustawy tzw. inwestycyjnej jest już po uzgodnieniach resortowych konsultacjach społecznych, opiniowaniu. Uzyskał pozytywną opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i Komitetu Rady Ministrów ds. Cyfryzacji. 10 stycznia 2018 r. Minister Infrastruktury skierował projekt ustawy pod obrady Komitetu

Rady Ministrów. Jest to ostatni etap przed rozpatrzeniem go przez Radę Ministrów i skierowaniem do Sejmu. W trakcie prac legislacyjnych powstały 3 projekty ustawy inwestycyjnej (z dnia 20.09.2017 r., 14.11.2017 r. i 10.01.2018 r.). Projekt z dnia 10 stycznia 2018 r. jest ostatni i końcowy.

Zmiany w ustawie Prawo budowlane które mogą mieć znaczenie dla procesu inwestycyjno - remontowego w ROD

W zakresie budowy altan działkowych i innych obiektów na terenie rodzinnych ogrodów działkowych nic się nie zmienia. W dalszym ciągu zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt. 4 i art. 30 będą one zwolnione z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę i zgłoszenia.

Nieco zmieni się procedura realizacji inwestycji i remontów na terenie rodzinnych ogrodów działkowych w zakresie przedsięwzięć, które będą wymagały pozwolenia na budowę (np. domów działkowca) czy też zgłoszenia.

Poniżej przedstawiam omówienie niektórych zmian:

1) **zmieniono definicje:** przebudowy, dokumentacji budowy, planu sytuacyjnego, **obiektów małej architektury** (art.3)

Zgodnie z projektowanymi przepisami obiekty małej architektury nadal nie będą wymagały pozwolenia na budowę czy też zgłoszenia. W projekcie ustawy zmieniono definicję obiektu małej architektury, doprecyzowując, że za obiekt małej architektury można uznać te obiekty, których wysokość nie przekracza 6 m.

2) **doprecyzowano przepisy dotyczące zawiadomienia stron o postępowaniach administracyjnych toczących się na podstawie ustawy Prawo budowlane** (art. 5b-5d)

Dotychczas, organy administracji publicznej miały problemy z ustaleniem adresów stron, które powinny być zawiadomione o postępowaniach toczących się na podstawie ustawy Prawo budowlane. Wobec tego, w projekcie ustawy dodano zapisy, że prawa rzeczowe do nieruchomości ustalone będą na podstawie treści ksiąg wieczystych, zbioru dokumentów zgromadzonych w sądach wieczysto księgowych albo innych dokumentów urzędowych. Ponadto, w celu usunięcia wątpliwości pod jaki adres należy dokonywać doręczeń, wprowadzono rozwiązanie, zgodnie z którym podstawowym sposobem dokonywania doręczeń

jest doręczenie na adres wskazany w ewidencji gruntów i budynków. Dopuszczalne będzie przyjęcie przez organ danych innych niż wynikające z ww. źródeł, jeśli będą one znane mu z urzędu lub gdy zostały wskazane przez stronę w toku postępowania.

Określono również strony, którym będą zawiadamiane o postępowaniach toczących się na podstawie ustawy Prawo budowlane wraz ze wskazaniem rodzaju pism, które będą kierowane do poszczególnych stron. W przypadku inwestycji celu publicznego, zawiadomienie o wszczęciu postępowania oraz inne pisma w jego toku doręczać się będzie inwestorowi oraz właścicielom i użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych wnioskiem o wydanie decyzji. Doręczenie ww. pism pozostałym stronom nastąpi w sposób, o którym mowa w art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego (w drodze obwieszczenia). Podobne zasady dotyczyć będą doręczania rozstrzygnięć oraz zawiadomień o ich podjęciu. Rozstrzygnięcie doręczane będzie wnioskodawcy, natomiast zawiadomienie o rozstrzygnięciu doręczane będzie właścicielom oraz użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych tym rozstrzygnięciem. Pozostałym stronom rozstrzygnięcie postępowania doręczane będzie w drodze obwieszczenia.

3) **doprecyzowano procedurę uzyskiwania zgody na odstąpienie od przepisów techniczno-budowlanych** (art. 9, 33 i 34a)

Mając na uwadze niejasne przepisy prawa budowlanego i liczne zapytania interpretacyjne wprowadzono zasadę, że inwestor występując do organu z wnioskiem o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę, lub o jego zmianę będzie mógł jednocześnie wystąpić o udzielenie odstąpienia od przepisów techniczno-budowlanych. Zgoda na odstąpienie będzie mogła być wydawana wyłącznie w toku postępowania „głównego”, a nie tak jak

dotychczas przed wystąpieniem przez inwestora o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę.

Zgoda na odstępstwo będzie mogła być wydana wyłącznie w szczególnie uzasadnionych przypadkach, a więc w przypadku gdy nie ma możliwości spełnienia określonych warunków, a nie celem sprawdzenia, na jakie odstępstwa od warunków technicznych organ administracji architektoniczno-budowlanej wyrazi zgodę. Dlatego też, do wniosku o odstępstwo od przepisów techniczno - budowlanych inwestor będzie zobowiązany dołączyć projekt inwestycyjny oraz w zależności od rodzaju materii jakiej odstępstwo dotyczy również projekt techniczny. Jest to obowiązek, którego dotychczas przepisy nie zawierają.

Procedura udzielenia zgody na odstępstwo będzie uzależniona od rodzaju zamierzenia budowlanego. W przypadku budynków istniejących zlokalizowanych w zabudowie mieszkaniowej jednorodzinnej lub zagrodowej, z wyłączeniem odstępstw w zakresie zabudowy i zagospodarowania terenu objętego zamierzeniem budowlanym, w szczególności usytuowania budynków, dostępu do drogi publicznej lub uzbrojenia terenu, wydanie zgody uzależnione będzie wyłącznie od stanowiska organu administracji architektoniczno-budowlanej. W pozostałych przypadkach udzielenie zgody będzie wymagało wcześniejszego uzyskania upoważnienia przez właściwego ministra. Udzielenie upoważnienia umożliwi organowi administracji architektoniczno-budowlanej wydanie zgody na odstępstwo od przepisów techniczno - budowlanych. Do tej pory upoważnienie ministra było zawsze wymagane.

Na postanowienie w sprawie udzielenia zgody na odstępstwo nie będzie służyło zażalenie. Będzie ono podlegać weryfikacji organu drugiej instancji w przypadku złożenia odwołania od decyzji kończącej postępowanie np. w decyzji o pozwoleniu na budowę.

W przypadku inwestycji, której realizacja wymaga zgłoszenia, a w ramach której konieczne jest udzielenie zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych, inwestor będzie zobowiązany do uzyskania decyzji pozwolenia na budowę.

4) **zawsze można wystąpić z wnioskiem o pozwolenie na budowę** (art. 30)

Wprowadzono nowy przepis stanowiący o tym, że organ administracji architektoniczno-budowlanej może na wniosek inwestora wydać decyzję o pozwoleniu na budowę lub przyjąć zgłoszenie również w odniesieniu do zamierzenia budowlane-

go, które zgodnie z zapisami Prawa budowlanego nie wymaga ich uzyskania. Przepis ten potwierdza istniejącą praktykę i rozwiewa wątpliwości w powyższym zakresie.

5) **dotatkowe dokumenty przy wniosku o rozbiórkę** (art. 31)

W przepisie wprowadzono zmiany mające na celu wyeliminowanie rozbieżności interpretacyjnych w zakresie rozbiórki. Przesądzono, że jednym z dokumentów jakie musi przedstawić inwestor do wniosku o wydanie decyzji o rozbiórce jest zgoda właściciela rozbieranego obiektu budowlanego. Dotychczas ustawa nie zawierała jednoznacznej regulacji w tym zakresie.

6) **pozwolenie na budowę musi obejmować całe zamierzenie budowlane** (art. 33)

Dotychczas, inwestorzy składali osobne pozwolenia na budowę co do poszczególnych zamierzeń inwestycyjnych. To ma się zmienić. W projekcie ustawy wprowadzono zapis, wskazujący jednoznacznie, że pozwolenie na budowę musi obejmować całe zamierzenie budowlane. Zatem, w przypadku np. domu działkowca projekt inwestycyjny powinien obejmować również urządzenia budowlane związane z tym budynkiem takie jak przyłącza, czy zbiorniki bezodpływowe. W obecnym stanie prawnym istniały rozbieżności w powyższym zakresie. Należy wyjaśnić, że przedmiotowy zapis, nie wyłącza możliwości etapowania zamierzenia budowlanego.

7) **zmiana formuły projektu budowlanego** (art. 34)

Projekt inwestycyjny i techniczny zamiast projektu architektoniczno-budowlanego i zagospodarowania działki i terenu

Dotychczas projekt budowlany składał się z dwóch części tj. projektu architektoniczno-budowlanego oraz projektu zagospodarowania działki lub terenu. W projekcie ustawy postanowiono, że projekt budowlany będzie składał się z projektu inwestycyjnego oraz projektu technicznego. Organ administracji architektoniczno-budowlanej będzie weryfikował tylko projekt inwestycyjny. Projekt techniczny nie będzie zatwierdzany i przedkładany do organu administracji architektoniczno-budowlanej. Jego ostateczne opracowanie będzie następować przed przystąpieniem do wykonywania robót budowlanych. Za prawidłowe sporządzenie projektu technicznego będą odpowiadać wyłącznie projektanci. Dzięki takiemu rozwiązaniu wydawanie decyzji pozwolenia na budowę, czy też przy-

jęcia zgłoszenia wraz z projektem ma przebiegać sprawniej i szybciej.

Ze względu na zmianę formuły projektu budowlanego zostały ponownie zdefiniowane wymagania co do zawartości każdej z jego części w zakresie części graficznej i opisowej jak również załączników. W związku z powyższym zostanie również wydane nowe rozporządzenie szczegółowo określające sposób sporządzania projektu budowlanego.

Mniejsza liczba egzemplarzy projektu składanych do organu

Projekt ustawy zakłada również zmniejszenie ilości egzemplarzy projektu składanych do organu. Po dokonanych zmianach inwestor będzie przedkładał do organu trzy egzemplarze projektu inwestycyjnego, a nie jak obecnie, cztery. Wobec powyższego po jednym egzemplarzu otrzymają:

inwestor, organ zatwierdzający projekt oraz organ nadzoru budowlanego.

8) **nowe książki obiektów budowlanych i protokołów z kontroli** (art. 64)

W projekcie uszczegółowiono delegację do wydania rozporządzenia w zakresie książki obiektu budowlanego oraz ujednoczenia wzorów protokołów z okresowych kontroli, o których mowa w art. 62 ust. 1 ustawy.

W związku z powyższym zostanie wydane nowe rozporządzenie, które określi zakres oraz formę książki obiektu budowlanego, jak również wprowadzi wzory protokołów z okresowych kontroli stanu technicznego budynku. Dzięki zmianom w sposób jednoznaczny zostaną określone elementy, które powinny być sprawdzone podczas okresowych kontroli obiektu budowlanego.

Zmiany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Projektowane zmiany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, poza zmianą procedury w zakresie uzyskiwania warunków zabudowy, nie dotyczą bezpośrednio rodzinnych ogrodów działkowych. Mogą jednak pośrednio oddziaływać na rodzinne ogrody działkowe, zwłaszcza regulacje związane z wyznaczaniem przez gminy obszaru zabudowanego i sporządzaniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub jego zmiany w związku z Obszarem Zorganizowanego Inwestowania.

Poniżej przedstawiam omówienie niektórych zmian:

1) **Wprowadzenie pojęcia obszaru zabudowanego** (art. 1 w ust. 4 w pkt 4 lit a)

Zgodnie z uzasadnieniem projektu, celem wprowadzenia obszaru zabudowanego jest poprawa aktywności inwestycyjnej na tym obszarze. Aktywność ta ma się przejawiać uzupełnianiem i zwiększaniem jakości zabudowy. Obszar zabudowany ma stanowić fragment terytorium gminy, może również składać się z wielu obszarów nie posiadających wspólnych granic. Podstawą wyznaczenia obszaru zabudowanego będzie faktyczny stan zagospodarowania. Jego wyznaczenie ma stanowić potwierdzenie spełnienia przez obszar następujących ustawowych przesłanek:

1. zwartość zabudowy,
2. wykształcenie sieci dróg publicznych,

3. zapewnienie dostępu do sieci uzbrojenia terenu,
4. zapewnienie obsługi obszaru przez publiczny transport zbiorowy,
5. dostęp do infrastruktury społecznej.

Wprowadzenie obszaru zabudowanego będzie wiązać się z trzema podstawowymi skutkami w obrębie regulacji planistycznych:

1. odmiennym ukształtowaniem zasad inwestowania na obszarze zabudowanym oraz poza tym obszarem,
2. doprecyzowaniem zasady ogólnej planowania przestrzennego, nakazującej w pierwszej kolejności uzupełnianie zabudowy na obszarze zabudowanym, następnie zaś przeznaczanie nowych obszarów pod urbanizację,
3. oparciem bilansowania obszarów zabudowy (przy opracowywaniu studium kierunków uwarunkowań i zagospodarowania przestrzennego) o pojęcie obszaru zabudowanego.

Obszar zabudowany wyznaczany będzie w drodze odrębnej uchwały rady gminy stanowiącej akt prawa miejscowego, niezależnionej od ustaleń gminnych aktów planowania przestrzennego takich studium czy miejscowy plan. Postępowanie w przedmiocie wyznaczenia obszaru zabudowanego będzie jawne. Nie będzie ono jednak tak rozbudowane jak w przypadku klasycznych aktów planistycznych, bowiem określenie obszaru

zabudowanego będzie przyjmować wymiar inwentaryzacji stanu istniejącego wraz z jego weryfikacja opartą o w/w kryteria ustawowe (z określonym marginesem uznania gminy wynikającym z władztwa planistycznego). Akt ten nie będzie wymagać przeprowadzenia uzgodnień, opiniowania ani strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

2) doprecyzowano sposoby wykonywania bilansu obszarów przeznaczonych pod zabudowę przy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (art.10)

Bilans obszarów przeznaczonych pod zabudowę, stanowi od 2015 r. obowiązkowy element sporządzania studium. W wyniku analizy dotychczasowej praktyki – w projekcie ustawy ograniczono obowiązek sporządzania bilansu do obszarów zabudowy mieszkaniowej. Przy czym nie ma przeszkód dla przeprowadzenia w gminie zbilansowania również innych funkcji zabudowy. Jako podstawę określenia istniejącej rezerwy terenów pod zabudowę mieszkaniową przyjęto nowowprowadzany obszar zabudowany. Bilans stanowić będzie załącznik do studium, dzięki czemu nie tylko wnioski, ale całe opracowanie, podlegać będzie procedurze opiniowania i uzgodnień oraz konsultacjom społecznym na etapie wyłożenia studium. Bilans obszarów przeznaczonych pod zabudowę jest o tyle istotnym dokumentem, że wyznacza on kierunki zmian w strukturze przestrzennej gminy.

3) wprowadzono możliwość równoległego procedowania studium i planu miejscowego (art. 27a)

Z uwagi na rozbieżności interpretacyjne i niejednolitą praktykę, wprowadzono możliwość równoczesnego prowadzenia postępowania w przedmiocie zmiany studium oraz uchwalenia i zmiany planu miejscowego - w przypadku, gdy założenia planu miejscowego są nie do pogodzenia z obowiązującym studium. Zachowano jednak wymóg zgodności projektowanych rozwiązań planu miejscowego z projektowaną zmianą studium, czego ostatecznym potwierdzeniem jest umożliwienie uchwalenia planu po całkowitym zakończeniu procedury planistycznej studium, czyli po sprawdzeniu uchwały studium przez wojewodę.

4) wprowadzono zmiany związane z nadzorem wojewody (art. 28)

Po uchwaleniu miejscowego planu lub studium gmina ma obowiązek doręczyć uchwały w tej

sprawie wojewodzie, który może stwierdzić ich nieważność. Odnośnie nadzoru wojewody, do 60 dni został wydłużony okres, w którym ten organ ma możliwość orzekania o nieważności uchwały dotyczącej studium (dotychczas było 30 dni od doręczenia uchwały). Rozszerzono wojewodzie uprawnienia o orzekanie o nieważności uchwał dotyczących: obszaru zabudowanego oraz uchwały reklamowej. Wskazano na konieczność publikacji przez wojewodę uchwały w przedmiocie wyznaczenia obszaru zabudowanego w dzienniku urzędowym województwa z racji na normatywny charakter tego aktu.

5) uzupełniono katalog dokumentów planistycznych podlegających analizie (art. 32)

Uzupełniono katalog dokumentów planistycznych podlegających analizie aktualności o uchwałę w przedmiocie wyznaczenia obszaru zabudowanego oraz uchwałę reklamową.

6) zmieniono zasady dotyczące decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (zwanej „decyzją WZ”)(art. 59, 60, 61, 61a, 62,63)

- doprecyzowano katalog inwestycji, które wymagają uzyskania decyzji o warunkach zabudowy, wymieniając większość z nich *expressis verbis*, poprzez odesłanie do konkretnych rodzajów robót budowlanych opisanych w przepisach Prawa budowlanego. Usuwa to liczne wątpliwości dotyczące wymagalności decyzji o warunkach zabudowy dla poszczególnych rodzajów inwestycji, co w szerokim stopniu angażowało orzecznictwo NSA.
- wprowadzono termin ważności decyzji o warunkach zabudowy, rozumiany jako termin, w którym inwestor uprawniony jest do uzyskania pozwolenia na budowę w pierwszej instancji albo dokonania zgłoszenia budowlanego. Będzie wynosił on 3 lata. Dotychczas nie było wyznaczonego terminu.
- na obszarach zabudowanych uzyskanie decyzji WZ nie będzie wymagało wykazania tzw. dobrego sąsiedztwa (w szczególności nie będzie wymagało spełnienia kryterium istnienia działki zabudowanej w bezpośrednim sąsiedztwie). Proponowana inwestycja będzie musiała być dostosowana do otoczenia w zakresie funkcji i parametrów zabudowy.

- doprecyzowano warunki, jakie musi spełniać działka budowlana w zakresie dostępu do drogi publicznej i uzbrojenia terenu - tak, aby inwestowanie na podstawie decyzji WZ dotyczyło terenów do tego przygotowanych (na pozostałych inwestowanie wymagać będzie uchwalenia planu miejscowego),
- wydłużono okres zawieszenia postępowania w przedmiocie decyzji WZ w przypadku trwania procedury sporządzania planu miejscowego. Obecny okres 9 miesięcy zmieniono na 18 miesięcy,
- w celu eliminacji praktyki wydawania decyzji o warunkach zabudowy w celach niezwiązanych z realizacją inwestycji, skutkującej nadmiernym obciążeniem gmin kosztami prowadzonych postępowań administracyjnych wprowadzono możliwość uzyskania decyzji WZ wyłącznie przez właściciela lub użytkownika wieczystego nieruchomości. Rozwiązanie to ma na celu niedopuszczanie do funkcjonowania w obrocie prawnym decyzji „pustych”, niejednokrotnie wydawanych dla tej samej nieruchomości, lecz dotyczących inwestycji o wzajemnie kolidujących funkcjach lub parametrach,

7) **Wprowadzono nową instytucję „Obszar zorganizowanego inwestowania”** (art. 67c - 67q)

Zgodnie z uzasadnieniem projektu, w odpowiedzi na krytykę obecnego funkcjonowania rozwiązań prawnych dotyczących uchwalania planu miejscowego (zbyt statyczny i pracochłonny) i wydawania decyzji o warunkach zabudowy (błędnie uregulowane) zaproponowano wprowadzenie zintegrowanego trybu współpracy publiczno- prywatnej w projektowaniu i realizacji zagospodarowania przestrzennego, w postaci obszarów zorganizowanego inwestowania (zwanego „OZI”).

Cele OZI:

- 1) ma służyć realizacji dużych zamierzeń inwestycyjnych (np. w odniesieniu do zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej - zespołów min. 40 budynków), w szerokim stopniu znajdzie zastosowanie do projektów rewitalizacyjnych. Szczególna rola OZI dla realizacji działań rządowych wiąże się z możliwością przeprowadzenia tej procedury przez wojewodę, jeżeli upoważni go do tego rada gminy.

- 2) ma zwiększyć rolę inwestorów w procesie przygotowania planu miejscowego oraz w swoim partnerstwie publiczno- prywatnym.

Ustanowienie OZI:

Procedura OZI rozpoczyna się od wniosku inwestora (może nim być podmiot publiczny, np. starosta albo podmiot prywatny - grupa inwestorów działająca poprzez pełnomocnika), do którego załączona jest koncepcja urbanistyczno- architektoniczna wskazująca na zamierzenie inwestycyjne, którego realizacją inwestor jest zainteresowany, oraz proponująca zakres inwestycji celu publicznego, w odniesieniu do których inwestor zgłasza chęć partycypacji (poprzez finansowanie realizacji, utrzymania albo wykonanie). Wniosek wraz z koncepcją jest przedmiotem jawnych negocjacji, w wyniku których wójt kieruje do rady gminy wniosek o wszczęcie procedury planistycznej w trybie OZI albo odmowę przystąpienia do takiego partnerstwa. Decyzja pozostaje rozstrzygnięciem rady gminy. Wejście w życie ww. uchwały daje gminie (a w przypadku, gdy inwestorem OZI jest Prezes KZN - temu podmiotowi) prawo pierwokupu nieruchomości gruntowych oraz budynkowych znajdujących się na OZI, do dnia wejścia w życie planu miejscowego dla OZI.

W przypadku pozytywnej uchwały rady gminy rozpoczyna się procedura planistyczna i uchwalany jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego w brzmieniu odpowiadającym uzgodnionym warunkom. Plan miejscowy dla OZI stanowi szczególny instrument planistyczny – wyraża się to nie tylko w katalogu ustaleń, szerszym niż w przypadku klasycznego planu miejscowego, lecz również w trybie jego procedowania (bez konieczności tak szerokiej konsultacji i opiniowania) i finansowania (możliwy zasadniczy udział inwestora) oraz w trybie zmiany (dokonywana w prostej procedurze). Plan ten może zostać sporządzony i przedstawiony organom gminy przez inwestora. Procedura sporządzania planu miejscowego dla OZI została znacząco skrócona i uproszczona w stosunku do procedury planistycznej przewidzianej dla innych aktów planistycznych. Wejście w życie planu nie powoduje skutków w postaci powstawania przesłanek do pobrania tzw. opłaty planistycznej, jak również w postaci powstawania roszczeń odszkodowawczych od inwestora lub obowiązku budowy lub przebudowy przez inwestora drogi publicznej. Brak stosowania regulacji w tym zakresie jest rekompensowany udziałem inwestora w kosztach inwestycji publicznych niezbędnych dla funkcjo-

nowania inwestycji, zakres którego określa umowa urbanistyczna.

Kolejnym etapem jest zawarcie umowy urbanistycznej. Umowa może określać szeroki zakres zobowiązań, w tym:

- 1) obowiązek realizacji lub pokrycia przez inwestora całości albo części kosztów realizacji inwestycji celu publicznego i nieodpłatnego ich przekazania na rzecz właściwego podmiotu publicznego (np. gminy);
- 2) obowiązek nieodpłatnego przekazania na rzecz gminy, w ramach zrealizowanej inwestycji mieszkaniowej, lokali mieszkalnych do zasobu mieszkaniowego gminy lub lokali użytkowych przeznaczonych na potrzeby działalności kulturalnej, społecznej, edukacyjnej lub sportowej, wykonywanej przez podmioty, których głównym celem działania nie jest osiągnięcie zysku;
- 3) obowiązek nieodpłatnego przekazania przez inwestora nieruchomości albo ich części przeznaczonych pod realizację inwestycji celu publicznego, przesadzeń, nasadzeń zastępczych lub nieodpłatnego ustanowienia ograniczonego prawa rzeczowego niezbędnego do celów realizacji tych inwestycji;
- 4) pokrycia kosztów zaspokojenia roszczeń, w tym obowiązek nieodpłatnego przekazania nieruchomości zamiennej ;
- 5) szczegółowe obowiązki inwestorów w zakresie koordynacji i wytycznych do sporządzania projektów inwestycyjnych lub technicznych oraz kolejność, terminy i szczegółowy sposób realizacji i oddawania inwestycji do użytkownika.

Udział inwestora w kosztach ustalany jest na podstawie rzeczywistych kosztów inwestycji, przy czym ramowe zasady tego udziału ustala rada gminy w odrębnej, obowiązującej dla całej gminy uchwale.

Po podpisaniu umowy urbanistycznej konieczne jest uzyskanie pozwolenia na budowę na OZI. W projektowanych zmianach przewidziano ułatwienia realizacyjne, oparte o rozwiązania specu-

staw inwestycyjnych, pozwalające na terminowe dokończenie inwestycji na OZI np. możliwość nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności oraz możliwość łatwiejszego zajęcia terenów wód płynących, dróg publicznych lub terenów kolejowych.

OCENA:

- 1) **Projekt o zmianie niektórych ustaw w związku z uproszczeniem procesu inwestycyjno-budowlanego (zwaną ustawą inwestycyjną) ma znaczenie dla rodzinnych ogrodów działkowych, w szczególności w zakresie w jakim nowelizuje on ustawę Prawo budowlane oraz ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.**
- 2) **W przypadku uchwalenia w/w projektu ustawy inwestycyjnej w zakresie dotyczących zmiany ustawy Prawo budowlane ulegną zmianie zasady przygotowania i realizacji inwestycji i remontów w ROD, w szczególności wymagające pozwolenia na budowę albo zgłoszenia.**
- 3) **W przypadku uchwalenia w/w projektu ustawy inwestycyjnej w zakresie dotyczących zmiany ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym powstanie zagrożenie zmiany dotychczasowych funkcji terenów ogrodów działkowych w studium lub miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Mogą być one zmieniane na obszar zorganizowanego inwestowania (OZI), co w konsekwencji będzie oznaczało likwidację ROD na ten cel. Zasady likwidacji wynikające z ustawy o ROD m.in. możliwość likwidacji ROD na cel niepubliczny pod warunkiem, że funkcjonowanie ROD jest sprzeczne z obowiązującym miejscowym planem pozostają bez zmian.**

przygotowała
Monika Pilzak
Biuro prawne PZD

Warszawa, dnia 23 lutego 2018 r.

III. INFORMACJA O SZKOLENIACH DLA NOWYCH DZIAŁKOWCÓW W OKRĘGACH PZD

Działalność oświatowa w Polskim Związku Działkowców to sprawa priorytetowa. Od poziomu wyszkolenia osób użytkujących działki w ROD zależy sposób zagospodarowania działek. Nowi działkowcy, świadomi swoich praw i obowiązków, przestrzegają Regulaminu ROD i rzadziej popełniają błędy, które są później przyczyną skarg.

1. Programy szkoleń

We wszystkich okręgach regularnie organizowane są szkolenia dla kandydatów na nowych działkowców. Ilość przeprowadzanych kursów zależy od ilości zgłaszających się osób na szkolenia w okręgach oraz wielkości okręgu. W każdym okręgu kursy realizowane są według nieco innego programu.

Kursy trwają od 2-12 godzin.

- OZ Sudecki (2 godziny)
- OZ w Pile (3 godziny)
- OZ w Bydgoszczy, Łodzi, Opolu, Poznaniu, Szczecinie, Śląski, Toruńsko-Włocławski, Zielonej Górze (4 godziny)
- OZ w Kaliszu, Lublinie, Słupsku, Warmińsko-Mazurski (6 godzin)
- OZ w Gdańsku, Legnicy, Małopolski, Podkarpacki (8 godzin)
- OZ Mazowiecki, Świętokrzyski, we Wrocławiu (9 godzin)
- OZ w Częstochowie, Elblągu, Gorzowie Wielkopolskim, Koszalinie, Podlaski (12 godzin)

W każdym z 26 okręgów szkolenia podzielone są na bloki tematyczne. Zawsze jednym z tematów wykładu są przepisy obowiązujące w PZD i ROD. Drugi blok poświęcony jest tematowi ogrodniczemu oraz zagospodarowaniu i modernizacji działek. W okręgach, gdzie szkolenia trwają tylko po kilka godzin, wszystkie tematy mogą być wyłącznie sygnalizowane przez wykładowców.

2. Wykładowcy

W większości okręgów wykłady prowadzą głównie etatowi instruktorzy ds. ogrodniczych, którzy posiadają wykształcenie ogrodnicze lub rolnicze.

W okręgach, w których nie ma zatrudnionych na stałe instruktorów ds. ogrodniczych (np. okręg w Częstochowie) szkolenia prowadzą instruktorzy SSI.

W kilku okręgach, gdzie podczas szkoleń prowadzone są wykłady tematyczne (np. w okręgu Mazowieckim, we Wrocławiu, Gdańsku, Słupsku), aby podnieść poziom szkolenia angażuje się wykładowców z wyższych uczelni (m.in. z SGGW w Warszawie, Uniwersytetu Przyrodniczego we Wrocławiu, Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Gdańsku).

3. Metody szkoleniowe

Wykładowcy podczas szkoleń dla nowych działkowców coraz częściej posługują się metodami audiowizualnymi, aby zwiększyć zainteresowanie słuchaczy. Często podczas szkoleń kandydaci na działkowców fotografują slajdy prezentacji, by móc posłużyć się przekazywaną wiedzą w przyszłości.

Niektórzy wykładowcy na szkolenia przynoszą sadzonki drzewek, owoce różnych odmian drzew (mgr inż. Romuald Dziuban z SGGW w OZ Mazowieckim, mgr inż. Kazimierz Dominiak w OZ w Kaliszu). W Lublinie szkolenia organizowane w okresie wegetacji dr inż. Anna Michowska wzbogaca o warsztaty na terenie ROD.

Po odbytych szkoleniach uczestnicy wykładów otrzymują literaturę związkową (przede wszystkim obowiązujący Regulamin ROD), a także książki z zakresu ogrodnictwa przekazane na ten cel do okręgu z KR PZD.

Ocena. Dzięki wspomnianym praktykom łatwiej przekazać jest słuchaczom wiedzę, np. dotyczącą cięcia roślin, dobierania odmian odpowiednich do uprawy na działkach, oznaczania pH gleby, prezentacji szkodników i chorób roślin.

4. Zainteresowanie uczestników

W szkoleniach dla nowych działkowców nie uczestniczą wszystkie osoby, które starają się o dzierżawę działki w ROD. Jednak większość uczestników po odbytych szkoleniu wyraża zadowolenie ze zdobytej wiedzy.

Problemem jest to, że:

- a. nie wszystkie Zarządy ROD kierują nowych działkowców na szkolenia

- b. nie wszyscy nowi działkowcy zgłaszają się na szkolenia
- c. szkolenie nie jest obowiązkowe

5. Organizacja szkoleń poza miastami okręgowych zarządów

W delegaturach i w miastach poza siedzibami okręgów szkolenia dla nowych działkowców organizowane są rzadziej (np. w okręgu w Częstochowie zorganizowano w 2017 r. 4 kursy) i krótszy jest czas ich trwania (np. w okręgu Pomorskim szkolenie w Gdańsku trwa 8 godzin – 2x4 h, a w terenie szkolenie jest jednodniowe; okręg Podkarpacki – 8 szkoleń w 2017 r. zorganizowano w Rzeszowie

w siedzibie OZ, 1-2 razy w roku szkolenia organizowane są w delegaturach w OZ Podkarpackim). Głównie przyczyną jest mniejsze zapotrzebowanie, mniejsza ilość nowych działkowców.

6. Wyniki wg OZ

Pomimo wystawianych skierowań i pisemnych zawiadomień na szkolenia nie stawiają się wszyscy nowi działkowcy. Dlatego, np. okręg w Łodzi uznał, że temat należy przedstawić na naradzie instruktażowo-szkoleniowej dla członków zarządów ROD. Celem jest wypracowanie wspólnych ustaleń, które przyczyniłyby się do większej frekwencji na organizowanych szkoleniach.

SPIS TREŚCI

I. XX posiedzenie KR PZD w dniu 14 marca 2018 r.	1	Sprawy kadrowe	30
1. Informacja	1	Odnaczenia związkowe	31
2. Porządek obrad	2	Rejestr Członków Organów PZD	32
3. Komisja uchwał i wniosków	2	Działalność ogrodnicza od 1 września 2017 ...	33
4. Uchwały	3	Działalność wydawnicza	34
		Działalność medialna	35
1. Sprawozdanie z działalności	3	2. Plan pracy	35
• Uchwała nr 2/XX/2018 Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców z dnia 14 marca 2018 roku w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z działalności Krajowej Rady i Krajowego Zarządu PZD za 2017 rok	3	• Uchwała Nr 4/XX/2018 Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców z dnia 14 marca 2018 roku w sprawie przyjęcia otwartego planu pracy Krajowej Rady i Krajowego Zarządu PZD na rok 2018	35
		3. Nadanie sztandaru	41
		• Uchwała Nr 6/XX/2018 Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców z dnia 14 marca 2018 r. w sprawie nadania sztandaru Rodzinnemu Ogrodowi Działkowemu im. Marcina Rożka w Wolsztynie	41
		4. Stanowisko KR PZD	41
		• Stanowisko Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców z dnia 14 marca 2018 roku w sprawie wyborów samorządowych	41
Sprawozdanie z działalności Prezydium KR PZD i KR PZD w 2017 roku	3	II. Znaczenie projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z uproszczeniem procesu inwestycyjno-budowlanego (zwaną ustawą inwestycyjną)	43
Nadzwyczajny XIII Krajowy Zjazd Delegatów PZD	3		
Posiedzenia Krajowej Rady PZD	4	III. Informacja o szkoleniach dla nowych działkowców w okręgach PZD	50
Działalność statutowa Prezydium KR PZD ...	6		
Narady prezesów OZ i dyrektorów biur OZ ...	9		
Komisje problemowe	10		
Działalność finansowo - księgową jednostki krajowej PZD w 2017 r.	10		
Komputeryzacja jednostek PZD	12		
Sprawy wydziału gospodarki gruntami	13		
Działalność Biura Prawnego PZD	25		
Postępowania skargowe	27		
Zapytania prywatne	28		
Jubileusz 120-lecia ogrodnictwa działkowego w Polsce	28		
Medal z okazji 120-lecia ogrodów działkowych w Polsce	29		
Krajowe Dni Działkowca 2017	29		